Far East
HJ
109
.C5
T6

財政

CAI ZHENG

UNIVERSITY
OF MICHIGAN
OCT 16 1959
FAR EASTERN
ROUTING

一九五九年 10

UNIVERSITY OF MICHIGAN LIBRARIES

財 政 1959年 第10期

目 录

正确处理財政工作中的若干关系

——試論在財政工作中貫彻“两条腿走路”的方針 …… 曾 直（1）

深入开展增产节約运动 大抓企业成本工作 …… 柳 标（6）

全面跃进 力爭紅旗

全国財政部門紅旗运动正在蓬勃开展 …… （8）

紅旗运动在財政部 …… （8）

迅速行动 奋勇向前

——山西省財政厅召开电話会議貫彻財政部关于紅旗竞賽运动精神 …… （9）

繼續鼓足干劲 爭取更大光荣

——許昌专区提出开展“五好”紅旗运动 …… （9）

高举紅旗 乘胜前进

——哈尔滨市財政局采取措施深入开展紅旗竞賽运动 …… （11）

大力开展經济核算宣传工作 ……武汉汽輪机厂（12）

在基本建設中大搞經济核算 ……福建省財政厅經济建設財务局（14）

采取措施降低成本 ……江西电机厂（16）

学校办的工厂要不要进行成本核算 ……中南矿冶学院 于 为（17）

勤工俭学的經驗 ……陕西省汉中市第一中学（18）

零陵人民医院勤俭办医院的总結 …… （20）

促进生产 增加收入 ……楊光祜 徐綏昌（22）

加強工商税收稽征管理工作 ……貴州省財政厅税务局税政科（25）

充分发动群众 貫彻勤俭办社 ……童揚藩（26）

“三包一奖”好处多 ……中共民权县委工作組（27）

生产队的現金管理办法 ……包維和 举 羽（28）

書刊介紹：認眞学习毛澤东同志的財政理論

——“毛澤东論財政”簡介 ……左春台（29）

譯文： 烏克兰集体农庄的貨币工資 ……烏克兰經济科学研究所所长 依·罗曼尼科 高級研究員 尼·尼习尼（31）

正确处理财政工作中的若干关系

——試論在財政工作中貫彻"两条腿走路"的方針——

曾　直

1958年是伟大的有历史意义的一年。在党的建設社会主义总路綫的光輝照耀下，我国国民經济在这一年获得了空前高速度的发展。1958年的財政工作也和其他工作一样，有了很大的跃进。經过伟大的整风运动，財政干部加强了三大观点（政治观点、生产观点、群众观点），克服了保守思想，改进了工作作风；在思想解放的基础上，根据經济情况的变化，改革了不合理的規章制度，及时調整了工作关系；在全国生产大跃进的基础上，大力組織了国家財政收入，1958年收入比1957年增加 108.5 亿元，增加35%，增长的速度是空前的；供应了規模空前的基本建設所需要的資金，1958年基建投資达214亿元，相当于第一个五年計划投資总額493亿元的44%。在这一年，广大群众积极参与了財政管理和监督，創造了許多經驗，对于財政工作的改进，起了很大的推动作用。

1958年我国社会主义建設的伟大胜利，是全党和全国人民貫彻执行了党的社会主义建設总路綫和"两条腿走路"的一套方針的結果。"两条腿走路"的一套方針，是党中央从理論上和实际上总結了我国国民經济发展的經驗提出的，它是辯証唯物主义思想在我国建設事业中的具体运用和发展。学习党的八届六中全会决議的精神，联系到我們的財政工作，就深深感到我們必須学会"两条腿走路"，坚持馬克思主义的唯物辯証观点，把它运用到实际工作中去，才能正确地执行党的方針政策，作好財政工作。現在就財政工作經常遇到的几个問題，談談个人的一点認識。

（一）政治和財政业务的关系

政治是一切工作的灵魂和統帅。同其他工作一样，財政工作也必須政治挂帅，依靠党的領导，走群众路綫。整风运动以前，在有些財政工作同志中間，曾經有过忽視政治的傾向，存在着单純的財政观点，如見物不見人、消极平衡、机械算帐、强調片面的財政监督等，使工作受到了一定的損失。經过整风运动以后，加强了政治观点、生产观点、群众观点，財政工作的面貌就煥然一新，收入大大增加，支出大大节約，群众的积极性空前高涨，上下左右各方面的关系有了显著的改善。实踐証明，依靠党的領导、政治挂帅、走群众路綫、全党全民办財政，这是作好財政工作的根本保証。財政工作本来就是一件群众性的工作，每一元錢的积累，都是由广大群众創造的；每一元錢的支出，都是与广大群众有直接間接关系的。只有依靠党的領导，把广大群众发动起来厉行增产节約，財政工作才会有广泛的群众基础，才能增收节支。例如去年在全国开展的反保守反浪費的群众运动中，許多企业发动群众揭发出各种各样的保守思想和浪費現象，采取了許多增产节約的措施，并且实行了"两参、一改、三結合"的管理方法，以及大搞技术革命，大搞綜合利用，調整劳动組織，加强資金管理等等，这样，企业生产的成本水平很快就大大降低。光是中央工业企业的实际成本，1958年要比1957年降低12.5%左右，成为建国以来降低成本最多的一年。从这些事实中，我們深刻地体会到，只是依靠少数人进行核算

和监督，不彻底抛去脱离政治的单純的技术观点和业务观点，只能把事情作得冷冷清清，进展很慢。相反地只有依靠全党全民办財政，才能把工作搞得轟轟烈烈，迅速地向前发展。

但是，在加强政治观点的时候，又不能忽視財政业务。有人認为有了政治挂帅就可以不要鉆研財政业务了，財政工作就可以取消了；有人認为走群众路綫就可以不要財务組織，不要財会人員了；还有些人輕視經济核算，一听到經济核算这个字眼，就覚得不光彩，錯誤地認为加强經济核算就不是政治挂帅，就不是依靠群众；甚至有人說："經济核算是資产阶級法权"。这些看法都是錯誤的。

認为有了政治挂帅，就可以不要鉆研財政业务的观点，是把政治和业务对立起来的一种观点，是不符合党的"又紅又专"的指示的。財政工作者不研究財政业务，就是空洞的不懂財政学的財政工作者，他当然不能很好为政治服务，为国家的建設服务，不能很好的貫彻党的方針。

認为既然强調走群众路綫，財务組織、財会人員就可以取消了的想法，也是不对的。这是把依靠群众和財政工作的职能对立起来，不知道一切工作都要依靠群众，但是也要有各种各样业务組織部門，在党的統一領导下，指导群众的各种活动，集中群众的經驗。依靠群众办財政、管財务，和专业財会人員的工作不是互相排斥的，而是互相帮助的。

目前在政治和財政业务的关系上，比較突出的一个問題是經济核算問題。輕視經济核算的看法也是片面的、錯誤的。社会主义經济核算的目的，是为了便于計算、比較、考核和平衡，不断提高管理經济工作的水平，以便于精打細算，多快好省地进行建設，用尽可能少的劳动消耗創造尽可能大的經济成果。国家企业和人民公社实行了經济核算，就可以随时計算自己的劳动消耗，正确地反映生产和經营活动的情况，使領导人員和广大群众心中有数，使工农群众的生产活动向正确的方面发展。同时，由于广大群众及时地了解了自己的劳动消耗和劳动成果，就能够促使他們比先进、赶先进，也便于吸收他們参加管理，改进工作。因此，經济核算不只是一个經济問題，而且是一个政治問題。政治挂帅是經济核算的灵魂，經济核算也是为政治服务的，二者必須正确地結合起来。

有一些同志看到我們在現阶段进行的經济核算是利用貨币形式通过价格形态进行核算的，他們在主张不适当地提早取消商品生产的同时，主张取消經济核算。我們認为，商品、貨币和价值法則虽然是一个历史范疇，但是在社会主义建設时期还是有用的，在現阶段我們利用貨币、利用价格来进行經济核算，对社会主义建設能够发揮一定的积极作用。因此，在現阶段必須发展商品生产，也必須利用价值形式来进行經济核算。即便是到了共产主义社会，商品和貨币消亡了，也还要有核算，經济工作也要講求多快好省，只是核算的內容和形式有了变化罢了。

（二）經济和財政、生产和財务的关系

要想弄清楚經济和財政、生产和財务的关系，回顧一下最近三年来的財政情况，是很有意义的。1956年由于生产的发展，財政收入比上年增加了30亿元，1957年由于生产增长不多，財政收入比上年仅增加了23亿元，1958年由于生产全面大跃进，財政收入比上年增加了108.5亿元。在支出的节約方面，以中央工业企业生产成本为例：1956年比上年降低10.67%，1957年只降低4.5%，1958年降低12.5%；以流动資金的周轉天数为例：1956年为99.4天，1957年为107.7天，1958年为73天。再从基建投資的增长情况来看，同上年相比，1956年增长62%，1957年降低9.6%，1958年增长約70%。基本建設的工程造价，在1958年也有很大的降低，例如大型鋼鉄联合企业每一吨鋼的建設投資，第一个五年計划期間，需750元至1,000元，1958年只要300元。三年的情况，給我們描繪了一幅經济决定財政、生产决定財务的鮮明图景，使我們得到了一条重要的經驗，就是只有国民經济的高速度发展，才会有財政积累的高速度增长和生产成本的更加降低。由此可以充分說明，我們国家財政的基础是社会主义的經济建設，只有从生产出发，才能搞好財政工作。

既然經济决定財政，那末財政工作是不是就沒有意义了呢？不是的。决不可以只是看到了經济对財政的决定作用，走上了另一个极端，認为只要生产高速度地发展了，財政收入自然就有了，不管有沒有人去組織它，国家、企业和公社也可以有計划的把积累集中起来，把支出合理地安排出去，从而产生一种只管生产、不管財务的思想。事实說明，財政工作的好坏，对經济也有影响作用。生产同样是发展了，在抓紧了財政工作和加强了財务管理的地方，收入就能够及时准确地繳納，支出就能够尽可能地节約使用；反之，削弱了財政工作和財务管理，收入就会减少，支出也会浪費。而且財政收支安排是否恰当，直接影响生产的发展和人民的生活，不仅有重大的經济意义，也有重大的政策性。所以輕視財政工作，輕視財务管理的观点是不对的。另外，我們还必須看到，財政对經济既有促进作用，也有监督作用。当然，监督的目的，是为了更好的促进生产的发展，不是为了消极的限制。

总之，在財政和經济的关系上，是經济决定財政，但是，財政反过来也会影响經济。从最近几年的工作中，我們体会到財政工作的正确道路是：必須从生产出发，去进行財政工作，再为生产服务。也就是生产——財政——生产的公式。在这里任何片面的想法和作法，都是不正确的。

（三）积累和消費的关系

党的八届六中全会指出，既要抓生产，又要抓生活。这一指示貫彻在財政工作上，就是要正确地处理积累和消費的关系。

財政收入是国民收入的一部分。財政工作也就是集中和分配一部分国民收入的工作，在我們的日常工作中，必須研究和尽可能正确地处理积累和消費之間的比例关系。积累和消費是矛盾的統一体。在一定的国民收入水平內，要增加积累就要减少消費，增加消費就要减少积累。但是积累的目的，又是为了高速度地发展生产，加快扩大物質基础，滿足人民日益增长的物質和文化的需要。因此正确的原則是在大大增加国民收入的基础上，既要不断地提高积累的比重，用之于扩大再生产，又要适当地提高消費的水平，以逐步改善人民的生活。

在积累的安排上，首先要保証进行大規模的經济建設工作的資金需要。在相当长的时期內，我国国民經济中积累的增长，应該大于消費的增长的速度，因为只有这样，才能保証我国的經济建設加快发展，也只有这样才能充分地保証人民生活水平可靠地稳步地逐年上升，这是完全符合于全国人民的根本利益的。我国預算資金，就是根据以上原則进行安排的，在第一个五年計划期間，积累資金約占国民收入使用額的23%，消費基金約占77%；国家財政收入占国民收入使用額的32%。我国目前的生产水平和劳动生产率还很低，我們必須努力爭取改变这个面貌。但是在安排积累的时候，也还要有科学的分析，即不能超越客观的可能。否則，积累过多了，看来似乎是很积极的，但是影响了人民生活的必要的改善，也会妨碍生产的发展，反过来也会影响积累的增长。此外，如果不考虑生产資料供应的可能性，过多地安排基本建設，就会使物資供应造成过度紧张，严重时甚至会打乱原来的計划，发生該办的事沒有办好，可以緩办的事却也花了不少力量，其結果就不是加快建設速度，相反的"欲速則不达"，緩慢了速度。

在消費的安排上，既要照顧到逐步改善人民的生活，又要坚决貫彻勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办公社、勤俭办一切事业的方針。一方面，应該考虑到：第一、目前我国消費資料的生产水平还不高，必須在生产发展的基础上，才能逐步改善人民的生活；第二、发展工业就要投入很大的人力、物力和財力，也要增加消費資料的供应；第三、即使生产增长了，农业丰收了，我們在安排消費时还要考虑到以丰补歉，适当地增加国家的物資儲备。因此，消費水平只能逐步提高，人民生活只能逐步改善。另一方面，也必須認識到发展生产的最終目的，是为了滿足需要，为了不断改善人民的生活。正如党在八届六中全会的决議中所指出的"群众的干劲越大，党越要关心群众生活。党越是关心群众生活，群众的干劲也会越大。把生产和生活对立起来，認为重視群众生活就会妨害生产的观点，是錯誤的。当然，离开提高覚悟和发展生产，

片面地或者过分地强調改善生活，而不提倡为长远利益而艰苦奋斗，也是錯誤的。”

（四）积极安排財政收支和合理可靠的計算相結合

社会主义国家的財政收入，絶大部分是来自社会主义企业的高速度增长的內部积累；財政支出，大部分用于发展国民經济的方面。在組織收入时必須充分考虑各个方面的积极性，凡是經过努力根据国家政策所能够收入的，都必須組織到預算中来。因此，要保証財政收入有高速度的增长，就必須經常分析客观經济規律，反对見物不見人的右傾保守思想，同时，也必須反对脫离实际的浮夸思想。例如核算企业收入，除了按照国民經济計划中的有关指标計算外，还必須考虑当年基本建設提前投入生产而增加的收入。各部門提出的降低成本指标，也必須結合技术改革、发展綜合利用、改善劳动組織、提高劳动生产率等因素进行核算。但是在积极核算的时候，又要考虑客观条件，考虑国家的政策，不能单凭主观热情，将不可靠的收入編入預算，更不能打赤字預算。这样，才能使財政收入預算建立在充分可靠而又积极的基础上。

在預算支出这方面，必須根据有計划按比例发展的法則分配資金，根据多快好省地建設社会主义和勤俭办一切事业的方針来支配資金。既要考虑生产性的支出，又要考虑非生产性的开支。

在預算执行中必須在計划的基础上实行大收大支、快收快支。財政工作必須經常分析研究經济活动的情况，經常預計全年預算完成情况。当生产进一步发展，成本进一步降低，財政收入进一步增加时，財政部門应及时向計划部門提出由于收入增加可以追加基本建設投資的意見，經批准后及时安排，这样可以不断促进生产建設的跃进。几年来財政部就是根据这个原則办事的。当然，在安排支出中必須考虑鋼材、水泥、木材等主要建筑材料和机器設备增产的情况，还要遵循国民經济各部門有計划按比例发展的法則。在执行收入預算的过程中，应該严格执行該收的錢及时繳庫，但是不能把不应該繳庫的款項繳入国庫，1958年有些单位把流动資金作为利潤上繳，有的单位把1959年1月份的企业利潤、稅收，提前在1958年12月份繳庫，这种作法是不恰当的。

（五）財政管理上的統和放的关系

財政管理体制必須貫彻統一領导、分級管理的原則。既要保証国家的統一計划和集中領导，又要发揮各部門、各地区管理財政的积极性，也就是說在財政管理上必須坚持民主集中制的原則。我国在建国初期，为了完成社会主义改造，为了掌握市場，稳定物价，以及为了集中資金保証有重点的进行社会主义建設，財政管理上在全国实行較大程度的集中，是完全必要的，这在实践中已經得到充分的証明。但是随着国家建設事业的发展，随着財政經济基础的巩固和建設經驗的积累，国家逐步把一部分財权下放給了地方和企业管理部門，以发揮地区、部門、企业組織收入，安排支出的主动性和积极性。特别是在1958年随同計划管理体制的改变，原属中央管理的一部分企业和事业单位，下放給地方管理，同时把財务管理也下放給地方。为了适应国家管理体制改变的需要，1958年財政上实行了新的管理体制，在中央預算和地方預算之間实行了收入分成制度，在企业財务管理方面，也实行了利潤留成制度和基建投資包干办法，使各地区和各部門都能在国家的集中領导下，充分发揮积极性，因地因时制宜地去完成国家的統一計划。1958年的經驗証明，国家財政工作的統一領导、分級管理，对于促进社会主义建設事业的迅速发展，起了重大的作用。

但是，在适当下放財政管理权限的时候，不能只注意放权放手，而忽視統一領导。对于如何发揮积极性，应当有正确的理解，如果不是去調度一切积极性，保証国家計划的完成，不是把积极性納入国家計划的軌道，而是离开国家計划的要求，去发揮“主动性”，就会分散力量，不能保証重点，妨碍国家建設有計划按比例的发展，甚至会破坏經济生活中应有的平衡。单純强調放权放手，忽視統一領导的思想，表現在財政管理上，就是要求多留預算外資金，要

求过多的不必要的机动，以至挤大公，肥小公。目前已經有个别企业单位在財务管理上开始发生了一种現象，就是不愿意执行国家必要的統一的制度。例如有的单位把国家規定用在生产儲备上的流动資金，任意挪用到基本建設上去，不經批准扩大計划外的工作量；有的将实現的超計划利潤应交国家財政的部分，不通过国家統一的計划和預算进行分配，自行安排基本建設工作量；有个别单位借口实行投資包干，而不保証国家計划的完成，不服从工程排队等等。所有这些作法，表面上說是发揮积极性，实际上是削弱了国家的統一計划，不利于国民經济有計划按比例的发展，最后还是給本单位的工作带来損失，必須加以糾正。

实行統一領导和統一計划，是保証生产大跃进和正确发揮积极性所必需的。为了实行統一計划下的分級管理，必需坚持“全国一盘棋”，統一安排国家建設、統一安排生产、統一調度物資的原則。因此，在財政管理上，必須强調对国家的一切收入都实行預算管理（預算外收支，必須作为預算的附件），按照国家的計划来安排支出；地方和企业的分成所得，应根据实际情况，由上級作必要的調整；生产資金和基本建設資金，必須統一安排，不能任意抽走国家資金，挪作他用。这样，我們才能在財政管理上更好地貫彻执行統一領导、分級管理的原則。

（六）財政制度必須有破有立，必須原則性和灵活性相結合

建国以来，我們根据生产发展的需要，曾經制訂了許多財政規章制度。在去年的整风运动过程中，各級財政部門在党委的領导下发动广大的职工群众，对原有的規章制度进行了全面审查，审查的結果認为过去所制訂的規章制度大部分是合理的，对于恢复經济，发展生产，促进社会主义改造和积累建設資金，曾經起过重大的作用。但是，其中有一部分因为情况变化而不适用了，有一部分規章制度也确实存在着一些缺点，主要是統得过多、管得过死、手續过繁，在一定程度上影响了群众的积极性，妨碍了生产的发展。群众破除这些不合理的規章制度是完全必要的，今后还需要繼續改革不合理的規章制度。

但是，在破除不合理的規章制度的时候，少数同志又产生了另一种思想。有些人看到了过去的規章制度中存在一些不合理的地方，就主张取消規章制度，甚至将合理的規章制度一概加以否定。我們認为这样看法是不对的，規章制度是上层建筑不可缺少的一个組成部分，它是适应着經济基础的需要而制訂的。国家需要有制度，財政上也需要有必要的法規。从財政管理来說，一个单位的收支要有适当的管理規定，难道組織一个国家庞大的資金积累和資金分配不須要有适当的制度和規定，讓大家据以执行嗎？比方說，流动資金和基建投資不能相互流用，这一項制度沒有行不行呢？当然不行。如果企业把流动資金直接用到基本建設上去，那就会打乱国家的生产、建設計划和財政資金分配計划，影响国民經济有計划按比例的发展。因此，我們决不能否定規章制度的作用。我們的規章制度是根据社会主义建設和財政管理的必要性而制定的，它必須按照情况的发展变化而不断加以补充、修改。旧的制度不适用了，又需要根据新的情况制訂新的制度，去代替旧的制度。这样从立到破，从破到立，一步一步地向前运动，正是客观事物发展規律的反映。立新必須破旧，破旧必須立新，破和立是对立的統一，对規章制度的破和立必須按照实际情况作具体的分析。

合理的制度必須适应客观的需要，制度是从实际中来，从群众中来的，要不断总結群众的实际經驗，不能坐在房子里凭主观設想来規定制度。然而制度是要人去执行的，制度本身有强制約束力，因此它本身需要坚持原則性。制度定下来就要遵守，在执行过程中，如果发現不合理的地方，可以向上級有关部門提出修改意見，但不能自行宣布废除。如果愿意执行就执行，不愿意执行就不执行，小則破坏我們工作中应有的秩序，大則破坏国家的統一的計划，都会使工作遭致損失。另一方面，在制定各項制度时，又必須注意制度中的各种規定要有一定的灵活性。特别是我們这样一个大国，情况很复杂，不能設想一切規定都由中央主管部門来制定，必然有一部分只能由中央主管部門統一規定原則，由地方、部門、企业、公社，根据統一的原則，按照当地的情况規定具体的执行办法。

深入开展增产节約运动 大抓企业成本工作

柳 标

1958年的成本管理工作，在生产建設大跃进的推动下，取得了巨大的成績，集中表現为企业成本的大幅度降低与管理制度的改进。根据初步統計：全国工业企业的可比产品成本比上年降低了9％，全国鉄道、汽車等运輸企业的成本比上年降低了19%，全国商业企业的流轉費用比上年也降低了10%以上。企业成本这样大幅度的降低是历年来所沒有的。如果将1958年由于成本降低而节約的資金用之于基本建設，則可以建設9个年产150万吨鋼的鋼鉄联合企业，或者建設160个拥有十万紗錠（四千台布机）的新型全能紡織厂。由于成本的降低为国家节約了大批的人力、物力和財力，有力地支援了生产建設的大跃进。

1959年的国民經济計划是一个宏伟的繼續大跃进的計划，实現这个計划需要大量的人力、物力和財力，这无疑地在各方面会出現一些比較紧张的局面。在这种情况下，一切經济部門必須更加精打細算，充分地合理地使用原料、材料、設备、劳动力和其他生产費用，也就是說要用最少的人力、物力和財力，生产更多的产品，举办更多的建設事业。这样就有必要在全国范围內开展一个以技术革命和技术革新为中心的增产节約运动。增产节約运动是社会主义国家发展生产、增加財富、扩大积累的根本途径，也是保証实現今年国民經济計划的重要条件。因此，所有的企业和基本建設单位都应該把完成或超額完成国家計划与开展增产节約运动密切地結合起来。

去年国民經济各部門为了保証生产建設的大跃进，千方百計地挖掘了各方面的潜力，取得了巨大的成績。那末在今年增产节約运动中是否还有潜力可挖呢？我們認为潜力不仅有而且是大量的存在着，譬如說：

第一，在去年由于貫彻了“两条腿走路”的方針，各地举办了大批的小型企业，这些企业对于发展生产，加速我国的社会主义建設起着重要的作用，但是由于它們的技术条件較差，大都是采取手工操作和土法生产，占用的劳动力和消耗的原料、材料較多，而产量不高。在目前劳动力和物資供应比較紧张的情况下，迫切地要求这些企业通过技术革新，迅速地提高技术水平和机械化程度，合理地調整劳动組織和改善經营管理，經过采取措施以后，它們就可以很快的增加生产，降低原料、材料和劳动力的消耗，增产节約的潜力无疑是很大的。“洋土并举”、“两条腿走路”的方針是我国进行社会主义建設的长远方針。这些企业在开始的时候，在生产方式上一般总是比較落后，这是不足为怪的，但是随着技术水平的提高和管理方法的改善，它們就可以对我国的生产建設事业发揮更大的作用。

第二，我国每年有大批新建的大型企业投入生产，由于这些企业建成的时間較短，生产水平一般还不能达到設計能力，有的要經过几年以后，才能达到設計能力，各項技术經济定額，原料、材料耗用也不能达到一般老厂的水平，它們的成本情况与同类型的老厂比起来，也是比較高的。对这些企业来說，大力发揮設备的生产效率，尽快地达到設計能力，提高劳动生产率，以及在技术經济定額和原材料消耗方面，迅速地赶上国內先进水平，这对于提高我国的技术基础和壮大我国的經济力量，当然是十分必要的，同时經过这些努力，也将使企业的成本迅速下降，为国家增加更多的积累。在1958年事实上已經有不少新建的大型企业在生产建設大跃进的推动下，大鬧技术革命，因而迅速地把生产水平赶上或超过了原来的設計能力，例如大同白洞煤矿，1957年投入生产，設計能力为90万吨，而1958年的实际产量即达到139万吨。

第三，就是在老企业中，在現有設备的基础上，增加生产的潜力也是很大的，如在技术經济指标方面，先进厂和落后厂之間有着很大的差别。根据今年二月份的資料，高爐利用系数最高的达到2.212（每立方公尺容积每昼夜产鉄吨数），而最低的只有1.339，如果全国重点鋼鉄企业的高爐利用系数都能够达到最先进的水平，仅第二季度就可以增产生鉄80万吨，相当于60座一百立方公尺高爐的产量。在成本方面也有类似的情况，在一些設备和生产条件基本相同的企业中，它們在原料、材料、劳动力和費用开支方面，也

都有很大的悬殊，即使在同一企业的車間与車間之間、工段和工段之間，成本高低差距也很大，如果成本較高的企业、車間和工段都能够赶上先进的水平，就可以为国家节省大量的資金。特别是这些企业，通过改革現有設备和工具，提高設备的生产效率和合理地調整生产組織、劳动組織等措施以后，增产节約的潜力更是无法估計的。

由此可見，无論在大型企业和小型企业，新企业和老企业中，增产节約的潜力都是大量存在的，只要我們紧密地結合技术革命和技术革新，就可以找到增产节約的无穷源泉。

进一步加强成本管理工作，对于深入开展增产节約运动有着极重要的作用。成本是企业生产經营状况的集中表現，通过成本分析，可以找出企业在生产管理中的薄弱环节，发現企业的潜力所在。在1958年有許多企业由于加强了对成本工作的領导，发动群众参加成本管理，定期召开成本分析会議，检查成本的执行情况，大大地改善了企业的生产經营状况，有力地推动了生产的发展。北京化工厂就是一个明显的例子，这个厂在1958年曾派人到上海、天津等地搜集了600多种成本資料，和本厂进行对比，发現自己有107种产品落后于兄弟厂，党委向群众公布了这一情况，使全厂职工認識到自己在那些地方落后了，从而掀起了热火朝天的比先进、赶先进的高潮。使这个厂的成本比1957年降低了41.9%，为国家节省了大量的材料，克服了在大跃进中原料、材料供应不足的困难。可見加强成本管理工作，可以使我們有可能用同样多的資金，进行更多的生产建設，促使我国的生产建設发展更快。今年以来，有不少的中央主管部門和省、市在大抓生产的同时大抓成本工作，紛紛召开了成本工作經驗交流会議，把成本指标作为企业紅旗竞賽的条件之一，他們如此重視成本工作就是因为成本工作是生产建設大跃进所迫切需要的。

企业的成本工作是为生产服务的，成本工作也只有紧密地結合生产，結合党委的中心工作，才能做出更大的成績，更好地促进生产。1958年的經驗証明，生产对于成本有着决定性的作用，去年的企业成本所以有这样大幅度的降低，最根本的原因是由于生产建設的高速度发展。因此，我們在实际工作中，应該防止任何片面的节約观点，必須注意产品的質量、設备的維护和职工的安全等等，全面的貫彻多快好省。

貫彻党的群众路綫的工作方法，是做好成本工作的重要条件，广泛的发动群众参加成本管理，才能使成本工作开展得轰轰烈烈。1958年許多企业进一步地实行了統一領导下的分級管理，把編制計划、成本核算、材料消耗和一部分費用开支的責权下放給車間、工段，由工人群众进行管理，使責与权、錢与物、用与管結合起来。这样就充分地調动了广大职工群众的积极性。事实証明只有依靠他們的精打細算，才能充分地挖掘企业的一切潜力。但是在繼續发动群众参加成本核算和成本管理工作的同时，又必須加强成本管理工作的統一領导。这样，就必須：第一、在广大职工群众中深入、細致地开展增产节約的宣传教育工作，使每一个职工都能充分地認識到增产节約对于高速度发展我国生产建設事业的重大意义，使經济核算和勤俭办企业、勤俭办一切事业的思想深入人心、家喻戶晓。高速度发展生产建設，是我国人民的迫切愿望，只要把增产节約运动的道理講清楚了，就能够貫彻到他們实际行动中去，变成无穷的物質力量。第二、及时地总結职工群众在管理成本工作中創造的先进經驗，通过現場会、展覽会、广播会等等形式广泛地組織交流；职工群众在参加成本核算和成本管理中遇到的各种困难，必須及时、迅速地加以解决；管理成本工作的专职干部，应当經常深入下层，进行具体的业务輔导，帮助职工群众提高成本管理的水平。第三、根据既有利于生产又便于群众参加成本管理的原則，建立和健全一些必要的合理的財务制度。去年在整改中許多企业取消了那些繁瑣的不切实际的規章制度，建立了一些便于群众运用的通俗易懂的財务核算制度，这对于促进工人群众参加成本管理无疑是有益的。但是也有些企业在改革規章制度中“破”得过多了一些，致使会計报表不能反映企业生产經营的全面情况，造成財务管理中某些紊乱現象，这对进一步改善企业經营管理是不利的，应当根据上級的要求和企业的实际情况，迅速地把它建立起来。第四、結合紅旗竞賽，开展群众性的評比工作。要表揚先进，带动落后，掀起赶先进、爭上游的高潮，促使企业成本工作不断进步、不断提高。既有統一領导又有分級管理，才能使群众性的成本管理工作能够巩固、持久地发展下去。

生产建設的繼續大跃进，增产节約运动的深入开展，以及1958年在成本工作方面的丰富經驗，为进一步做好今年的成本管理工作創造了极为有利的条件。可以相信，今年的成本工作在各級党委的領导下，一定能够在1958年已經取得巨大成績的基础上繼續前进。

全国财政部門紅旗运动正在蓬勃开展

自4月21日财政部召开电話会議提出开展“三点、一網、双五好”紅旗竞賽运动以后，各省、市、自治区財政系統的紅旗运动，在各級党委的領导下已經迅速地开展起来。大部分省市对这一运动都作了研究和布置，有的在財政处、局长会議上討論和布置，有的召开电話会議布置，有的将金明副部长在財政部电話会議上的講話印发各县市，要求迅速行动起来。

在开展紅旗竞賽运动中，各省、市、自治区財政部門一般都提出了具体方案和行动口号。为了經常地領导运动，絕大部分省、市、自治区財政部門已經成立了領导机构。有些省財政厅的厅长亲自挂帅，担任紅旗运动委員会主任。专、县級領导紅旗运动的机构，据有些省統計大部分已成立起来，并已开始进行工作。

为了促进紅旗运动的迅速开展，有些省市还組織了检查工作組，深入下去抓情况，抓經驗，向党委推荐紅旗单位。山西省抽派20多人以組織收入为中心，以紅旗运动为动力，分赴各县市进行检查工作；广东省組織了4个工作組，帮助县市总結經驗。北京市組織了10多人的工作組，下去重点推动紅旗运动的开展。还有些省市也正在准备抽派工作組下去具体帮助和促进运动的开展。

开展紅旗运动是推动工作跃进的有力武器，有的地区已經开始取得了一些成績。如河南省通过第一季度的評比，全省出現了不少的先进单位和先进工作者。广东省在大力促进生产发展的同时，推动企业进行稅收和利潤上繳情况的检查，經过检查使那些应当上交的收入及时上交国庫，并教育了干部，促进了企业改善了經营管理。河北省石家庄专区由于紅旗竞賽运动的深入开展，4月份預算收入完成情况良好，全专9个县已有6个县超額完成了4月份的收入計划。

目前，全国范围的財政工作紅旗竞賽运动正在迅速开展，群众普遍情緒高涨，干劲十足，斗志昂揚，一个竞賽运动的热潮即将出現。

（根据財政部紅旗运动情况簡报整理）

* * *

紅旗运动在財政部

在4月21日电話会議后，財政部在4月30日召开了机关全体工作人員大会，会上金副部长提出了立即开展“三点、一網、双五好”紅旗竞賽运动的号召。会后各司局就开始行动。在运动开展过程中各級領导都十分重視，部党組和党委都专門研究了机关的紅旗竞賽运动，各司局負責同志也召开了司局內各种会議酝酿研究。各司局还根据金副部长报告的精神結合本身的工作提出了具体的口号、指标和措施。如办公厅提出以繼續提高机关服务工作質量和做好領导助手工作为中心；出版社提出以提高書刊質量为中心。对“双五好”中工作方面的五好，各司局都根据本身工作特点加以具体化。如預算司是“預算安排平衡好，及时掌握情况好，改进規章制度好，組織經驗交流好，調查研究协作好”；稅务总局是“組織收入好，稅政措施好，交流經驗好，工作方法好，政治工作好”。各司局在拟訂規划中都采取了群众路綫的工作方法，并貫彻了既积极又可靠的精神。在提出口号、指标的同时都提出了具体的要求和措施，并且强調了层层落实。

目前，在各級領导的重視下，群众热情很高，人人动脑筋，想措施。財政部机关的紅旗竞賽运动正在蓬勃开展。

（財政部党委办公室）

迅速行动　奋勇向前

——山西省財政厅召开电話会議貫彻財政部关于紅旗竞賽运动精神

为了在全省財政部門和財政工作人員中，迅速掀起一个轟轟烈烈的紅旗竞賽运动，促进財政工作的更大跃进，山西省財政厅于4月24日召开了全省各专、市、县財政系統科(股)长以上干部的电話会議，传达和貫彻了財政部4月21日全国厅局长扩大电話会議关于在財政工作战綫上全面开展"三点、一綱、双五好"紅旗竞賽运动的指示精神。在会上并根据省委財貿部关于当前开展"十好"紅旗竞賽运动的要求，和財政部电話会議的指示精神，結合我省財政工作的具体情况，提出了在全省財政部門和財政工作人員中开展以增产节約为綱，繼續貫彻政治、生产和群众三大观点，正确执行政策，大抓財政收入为主要內容的"十好"紅旗竞賽运动。"十好"即：政治思想工作好，执行政策好，組織收入好，管理支出好，促进生产好，結合中心好，內外协作好，工作作风好，劳动鍛炼好，工作、学习、生活安排好。通过开展紅旗竞賽运动，要求完成六項基本工作，即：①大抓企业財务和成本管理工作，促进生产发展，降低成本和增加財政积累；②积极支持和促进人民公社的巩固和生产的发展；③在正确执行政策和促进生产发展的前提下，加强工商税收管理工作，繼續提高"五好"質量，巩固"三无"成果；④加强基本建設財务管理工作，促进基本建設多快好省地进行；⑤做好文教事业、行政財务管理工作，貫彻勤俭办一切事业的方針；⑥加强預算管理工作。

会議要求各級財政部門紧紧依靠党委領导，实行政治挂帅，迅速建立和健全紅旗运动办事机构，确定专人負責，大力发动群众，制定竞賽規划，掌握重点，培养典型，树立标兵，及时总結評比，保証运动健康发展，使紅旗竞賽成为推动工作和完成工作任务的动力；并要求各地严格掌握紅旗标准，实事求是，反对浮夸。各专署財政局应当經常掌握全区紅旗竞賽运动的进展情况，加强巡回指导，定期向当地党委及省厅汇报，达到上下通气，以推动全省竞賽运动的发展。

在会議进行中，各专署財政局长及太原市財政、税务局长在会上都相繼发了言。各地都分别汇报了本地区紅旗竞賽运动的开展情况，并結合当前存在問題和省电話会議精神，提出了今后应采取的措施，以便迅速把运动推向高潮。晋中专区，在传达了全省財貿会議精神后，大部分县、市都已积极行动起来了，有的制訂了初步竞賽計划，有的在工作人員中进行了布置。在4月16日至22日該专区各市、县財政局长会議上，除安排工作外，并将开展紅旗竞賽运动作为一个主要內容进行了認眞的討論和研究，提高了思想，統一了認識。专署为了加强对全区运动的領导，成立了紅旗竞賽办公室，不少县也相应建立了办事机构。专財政局并准备在全区范围內，选择預算管理、企业成本和公社財务管理方面的不同类型确定重点，树立标兵。太原市税务局，在会上除回顧了前一段紅旗竞賽运动开展情况外，并保証要立即貫彻全省电話会議精神，依靠党委，大力发动群众，掀起以三抓（抓税利收入、抓企业經济核算、抓税收业务革新）；两好（培养典型好、总結經验好），一保証（保証貫彻政策，做好工作，超額完成任务）为內容的紅旗竞賽运动，促进税收工作大跃进。

会議最后号召全省全体財政工作人員，在党的領导下，鼓足更大的革命干劲，发揚苦干、实干和巧干精神，高举紅旗，奋勇前进，爭取当模范，爭取到北京，为加速祖国社会主义建設事业作出最大的貢献！

（山西省財政厅　张培宏　刘炳基）

*　*　*

繼續鼓足干劲　爭取更大光荣

——許昌专区提出开展"五好"紅旗运动

河南省許昌专区4月10日至17日召开了全区財貿先进单位和积极分子代表大会。会議着重交流了各个地区不同战綫上的先进經验，肯定了大跃进的成績，并部署了今后任务。会上評选出紅旗单位十六个，从而在各个战綫上树立了跃进旗帜和榜样，掀起了"学先进，赶先进，共同跃进"的竞賽高潮。与会代表一致表示要以更大的决心和努力，創造更大的奇迹，力爭秋后上北京，群英会上爭光荣。

为了响应全国社会主义建設先进集体和先进生产者代表会議的召开。財政部門到会代表根据省委六級扩大干部会議精神，及財政部提出的“三点、一綱、双五好”的要求，提出在全区范围內应立即开展一个以做好以下五項工作为內容的“五好”（政治挂帅共产主义教育好、执行政策全面完成任务好、大抓財务管理促进生产經营好、技术革新提高工作效率好、各項制度执行好）紅旗运动。

1.大力組織收入，合理运用資金，保証生产建設資金的需要。1959年国民經济繼續大跃进，給財政部門提出了新的战斗任务，必須高速度积累資金，以保証生产建設資金的需要，为此，必須：（1）对第一季度財政收支計划完成情况，进行一次認眞总結，肯定成績，总結經驗，提出新的跃进指标，开展鳴放辯論，找出完成計划的关鍵問題，采取有效措施，达到人人知道計划，人人关心計划，树立完成任务的信心；（2）認眞貫彻全国一盘棋的精神，正确执行政策，应收的錢必須及时足額地收起来，不应收的一个錢也不要收；（3）为及时掌握收支进度，各县要有分旬的收入計划，坚持逐月逐旬检查收支实現情况，分析原因，找出問題，及时采取措施，保証收入“月月紅、季季紅、項項紅、滿堂紅”；（4）認眞貫彻勤俭建国、勤俭办一切事业的方針，注意节約使用資金，做到少花錢、多办事，同时要加强財政监督，保証資金合理使用、滿足各方面对資金的合理需要。

2.大抓企业成本管理，促进經济核算，我区預算收入70%以上来自国营企业，因此加强企业財务工作，搞好成本管理，促进經济核算，是完成收入計划的基础。①各地財政部門应与計划部門密切协作，帮助各企业系統改善劳动組織，大力开展技术革新，提高劳动生产率，加速資金周轉，提高設备利用率，减少原材料消耗，降低管理費和流轉費用，使产品成本不断下降。②协助企业单位推行班（組）核算，把任务定到車間，定到組，发动群众，大搞降低成本运动。③建立成本和費用分析制度，定期检查計划完成情况，找出关鍵所在，提出有效措施，并运用同行业同項目比較的方法、总結先进經驗加以推广，促进經济核算。④对企业納税交利情况尚未检查的地区和单位，应当有計划、有步驟、有重点的繼續进行检查。对发現的漏洞，要和企业共同研究堵塞办法。坚持按旬、按月监督輔导制度，保証实現的税利及时足額入庫。

3.大力支持人民公社，加强財务管理，促进生产发展。①根据人民公社管理体制精神，通过試点，积极研究制訂公社財务管理办法，建立与健全新的財务制度，搞好經济核算，促进人民公社經济的发展。②积极协助公社大力发展多种經营，認眞貫彻政策，发动生产队出售农副产品，增加社、队現金收入，安排好社員生活，保証发放工資，按时上交財政任务。③对农村人民公社的財政包干任务，要依靠党委，結合包产，落实到队，根据上級分配任务，必須做到合理分配，不准层层加派。④由于基本核算单位增多，积极采取短期訓練班、会計輔导网、业余紅专学校等方法帮助公社培訓財务干部，以适应工作发展需要。⑤要加强人民公社內部的积累和消費問題的調查研究。

4.大力加强基本建設財务管理工作。①繼續認眞执行投資包干，实行投資包干后，各建設单位，应保証完成国家既定的建設任务，不能削减計划內的重要建設項目。②加强基本建設預算管理，正确掌握拨款。要經常检查基本建設拨款情况，对基建拨款既要按照計划保証資金供应，也要防止拨款过多，造成浪費。③协助单位合理分配投資。根据全国一盘棋的精神，合理安排建設項目，集中使用資金，保証重点建設需要。④加强成本管理，財政部門仍应帮助基建单位建立与健全財务管理制度，加强成本管理，推行班（組）核算办法，在保証質量的前提下，力爭工程造价不断降低。⑤加强領导，配备干部。各地尚未配备基建拨款专职干部的应迅速配备。专局要召开一次基建財务会議，帮助基建干部熟悉业务，适应工作需要。

5.大搞紅旗竞賽运动，把財政工作推向新的跃进高潮，为迎接第四季度首都群英大会的召开，要以实际行动創造更大、更好、更卓越的成績，立志夺紅旗，爭取上北京。計划組織“五一”、“七一”、“十一”、“新年”四次跃进高潮。①教育干部，提高思想認識，使干部明确运动的目的，以便鼓足更大干劲，自覺行动起来，积极参加紅旗运动。②在深入开展“五好”紅旗竞賽运动的同时，在企业、公社、事业等单位財务部門开展“紅旗社”、“紅旗企业”、“紅旗单位”的竞賽活动，搞好經济核算，促进生产发展。③抓检查評比，抓經济交流。深入基层发現和总結先进經驗，及时召开現場会議推广，并要坚持一旬一检查，一月一总結，一季一評比的制度。④加强对运动的具体領导。各級領导必須亲自挂帅抓运动，經常研究分析运动进展情况，解决运动中存在的关鍵問題。在形式上采取多种多样的同业务性質竞賽。

（許昌专署財政局通訊組）

高举紅旗 乘胜前进

——哈尔滨市財政局采取措施深入开展紅旗竞赛运动

我局根据今年市委“关于开展紅旗单位、紅旗手竞赛运动的决定”，結合財政业务，在年初即开展了紅旗竞赛运动。三个多月来，这个运动，已經显示强大力量，推动工作迅速前进。特别是中共中央和国务院发出召开工业、交通运輸、基本建設、財貿方面社会主义先进集体和先进生产者代表会議的通知以后，給了我們很大的鼓舞，我局的紅旗运动将推进到一个新阶段。我們在組織紅旗运动方面，主要抓住了以下几个环节：

第一，抓思想。思想工作我們主要是运用了“摸”、“揭”、“解”的方法。所謂“摸”，即摸思想情况。針对各阶段干部的思想情况进行了深入摸底，基本上掌握了各阶段干部的思想动态。如：在运动初期，有的同志認为“开展运动是走形式，不如多做些实际工作有意义”。当运动开展起来之后，有的同志認为紅旗手的条件高不可攀，劲头不足。所謂“揭”，就是将存在的思想問題經过分析研究，召开不同形式的群众会議，采取大鳴大放和大字报等形式揭露錯誤思想。所謂“解”，即根据揭露出来的問題，組織群众展开两种思想两种方法的大爭大辯，从而提高思想，統一認識，为深入、广泛、持久地开展紅旗竞赛运动奠定了思想基础。

第二，抓規划。首先是层层訂規划，各級組織都本着“十分指标，十二分措施，二十四分干劲”的精神制定本单位的跃进規划。其次，人人訂計划。为了保証单位的規划实現，每人都制訂个人的跃进計划，并制訂了“紅旗竞赛手册”。这个手册内容包括紅旗手評比标准、个人紅专規划、小段計划、評比检查情况等，每人一册，按时填写。再次，要做到时时有規划，即除常年規划外，还結合各时期的具体业务制訂小段規划，并围繞各阶段中心提口号，这样既便于評比，又能保証常年規划落实。不仅如此，而且要求事事有規划。除常年工作有規划外，临时工作、中心工作都有規划。所有規划都經群众反复討論修訂，因而既有冲天的革命干劲，又符合实际情况，既符合运动的要求，又体現了各自的特点。此外，还根据各地区、各单位的不同情况分别制定了县的、区的、市局各科、室、处的評比条件。这样不仅有了明确的方向，推动了工作，而且也便于检查評比。

第三，造声势。为了发动群众，造成运动的轰轰烈烈的声势，我們召开各种类型的跃进誓师大会，开展了单位之間、个人之間的广泛竞赛。在財政部門以比六好（組織收入好、促进生产好、监督检查財务管理好、改进工作提高效率質量好、規章制度业务改革好、学习劳动好。）为內容，在各企业、事业、行政单位財务工作間，組織了比“五好”（貫彻事业方針促进事业跃进好、开展增产节約运动好、經驗总結学习推广好、主动帮助互相支援协作好、改进工作提高工作效率好），賽“五化”（成本管理群众化、宣传鼓动深入化、規划措施具体化、評比分析經常化、經济核算大众化）的竞赛，使运动縱横的开展起来。

此外，我們还利用黑板报、大字报、跃进园地、竞賽图表、光荣榜、比武台等生动活泼的形式，广泛的交流运动情况，及时传播經驗，互相促进，从而推动了运动一环扣一环，一浪高一浪的向前发展。

第四，抓典型。我們的主要方法是：随时掌握各地竞賽动态，注意发現新人新事，培养典型，树立标兵，从中总結經驗，并通过現場会，組織参观等形式，推广各項經驗。

第五，抓評比。主要采取全年竞賽，分段評比，逐月检查的方法。每月各单位根据小段規划，逐項检查执行情况，作出小結。每人也都通过一定的群众会議进行检查个人規划落实情况，并将检查結果載入“紅旗手竞賽評比手册”，作为小段評比的依据。小段評比是根据市委指示精神将全年竞賽分为“五一”、“十一”、“年終”三个阶段进行。在作法上，一方面在党的領导下組成評比委員会，下設若干检查評比促进小組，按业务性質，分别根据評比条件拟定不同的检查提綱，深入县局、区局和市局的各科、处进行检查各阶段工作落实情况，提出初步意見；另一方面，各单位还发动全体职工，逐事逐項全面深入細致的检查本单位小段工作，在肯定成績、找出缺点、总結經驗的基础上，写出評比材料，报評比委員会审查評比，确定紅旗单位。对个人的評比，主要是参照月份检查情况，根据条件綜合出小段評比材料，以自我检查与群众評議相結合、群众意見和領导意見上下結合評选紅旗手。

（哈尔滨市財政局办公室）

大力开展經济核算宣传工作

武汉汽輪机厂

我厂是以原武汉动力机厂为基础的新建厂，現有职工1,494人（不包括徒工），主要生产各种煤气机、鍋，交流电动机，汽輪机和汽輪发电机等产品。全体职工在党的正确領导下，在多快好省地建設社会主义总路綫的鼓舞下，1958年完成总产值为1957年的3.44倍，流动資金較計划加速6天，利潤完成計划的10倍左右。財务人員在生产大跃进的推动下，通过整风运动，解放了思想，明确树立了財务工作为政治、生产、群众服务的三大观点，坚决依靠了党的領导和貫彻了群众路綫的方針，改进核算方法，推行了快速結算，并大力开展以降低成本为中心的經济核算宣传工作，改变了以往关門算帳的工作作风，轉而面向群众，提高了成本核算的正确性与及时性，使財务成本工作紧密配合生产，对各項指标的完成起了促进作用。

加强經济活动分析和宣传鼓动工作，对促进生产、降低产品成本有很大的作用。我厂財务人員在明确了財务人員不但是經济工作者，也是政治宣传員和生产上的鼓动者以后，在党的領导下密切配合中心运动，大力开展了經济核算宣传工作。利用各种形式，如广播、經济園地、决算审查会議、經济活动分析会議和写大字报等，并在这些形式上发展为現在的經济墙报。根据九个月来的实践証明，經济墙报在开門算帳、及时向群众报导經济效果、促使群众关心生产的效果方面起了积极的作用。在这方面我厂的做法是：

1.注意宣传的形式和及时性，充分发揮經济核算宣传的作用。在宣传形式上，过去一般离不了数字和百分比，这种方式最容易形成呆板、枯燥，因此我們又采取了多样化的以文艺形式来表現，如短文、快板、順口溜、相声、漫画、图表等，尽量做到短小精悍，丰富多彩。在編写中主要用彩色，并加适当的插图，美化版面。从而使墙报具有生动、活潑的风格和一定的吸引力。由于快速結算的成功和巩固，1958年6月份起会計結算已能在当月底或次月一日結出（年报除外），从而解决了报导及时的根本問題，使經济分析报导起到积极的作用。

2.报导內容抓住成本中心。主要有以下五个方面：

（1）报导成本利潤指标的完成情况，和降低成本的窍門。墙报在报导成本，利潤完成时，为了使群众获得明确的概念，一般用絕对数字宣布，不单用百分比，在报导中均附有分析指标降低或升高原因的說明。如1958年8月份高产生产任务完成后，即以“漂亮的胜仗”为題，用总結战果的方式向群众报导了成本、利潤指标完成的出色成績。又如某月因废品而影响成本时，即以“废品在作怪”作了专題分析报导，并提出了努力的方向。在报导成本完成时都附有比較資料，如比过去，比厂外，在肯定成績的同时也指出了缺点，在分析不利因素时也指出了有利的条件。經常介紹职工群众在降低成本方面的窍門，用眞人眞事和节約的价值結合表揚进行报导，这样在群众中可以起到互相影响、互相学习的作用，鼓舞群众对降低成本的信心。

（2）报导技术革命的經济价值。技术革命是降低成本的主要途径之一，加以計算、分析和报导，可以大大鼓舞职工群众巧干的劲头。如用球墨鑄鉄代替鍛鋼制曲軸是我厂一項重大技术革命，必須加以重点詳細报导外，对一般的技术革命如盖头罗栓由四个改为一个也用快板形式加以报导：盖头罗栓三寸长，每套四个老图样，只要敢想又敢干，省掉三个剩半双；每台节約20块（元），今年节約九千余（元），能够节約就是宝，小題能作大文章。

（3）提出降低成本的課題。結合生产上的关鍵及时向群众提出降低成本的課題，如煤气机的主要零件之一軸瓦，一向是由外厂协作的，去年一度在供应上发生困难，墙报就用“求人不如求己”为題，把协作軸瓦和自制軸瓦的成本分别算了細帳，指出如果由协作改为自制，不但可以主动解决生产上的关鍵，还可以大大降低成本。又如在費用方面，墙报以一个节約机油的好典型配合浪費用水的坏典型同时加以报导，在排版时用两个大标題，一个是“油”，一个是“水”。刊出后相映成趣，群众都要一观究竟，从而提出了降低成本的一个方向。

（4）宣传經济核算的基本知識。向群众宣传这一知識是十分必要的，但要考虑到方式，絕不能根据書本照套，搬弄专用名詞，与群众为难。經济墙报經常以常見的事物引喻，并附以适当的插图，这样做效果比較好。如在說明产品質量和产量的高低直接影响产品成本升降时，就以儿童游戏用的蹺蹺板比喻，一头表示产量質量，一头表示成本，在产量質量那一头

上升时，成本另一头就必然下降，反之成本就上升。在“什么叫資金周轉”、“除两害”（說明废品和停工对成本的不利影响）、“成本是些啥”等宣传中，都以深入浅出的方式使群众易于接受。

（5）結合中心运动。如在报导企业产品和利潤飞跃上升、成本下降的消息时，就以这一鉄的事实駁斥右派分子把社会主义建設和我厂經营說成是一团糟的污蔑。又如在大办鋼鉄中一面算政治帐，一面算經济帐，并分析高产长寿的小高爐为什么可貴，以及在大办鋼鉄中也要注意节約，不要浪費焦煤和矿石等。其他对工业抗旱、解放台湾、組織民兵等高潮中也均有适当的短文、漫画、口号等插入。每逢节日另以专刊形式与群众見面，如1958年国庆用图表反映解放几年来本厂各項成就。在元旦时又总結了一年計划完成的情况，这样就具体而生动地向广大职工群众宣传了社会主义企业飞跃发展的情况和大跃进的輝煌成就。

除以上几种主要內容外，还介紹財务手續制度，开展討論，解答問題等。

3.貫彻群众办报的方針，人尽其才，通力合作。經济墙报是遵循党的指示，在党的亲切关怀和支持下进行的，厂党委宣传部經常关心和指导墙报，这是墙报能够順利出刊受人欢迎的根本保証，墙报在編写和出刊上很灵活，不受时間和篇幅限制，有时为了配合快速結算就用号外形式出刊。編写是采取集体負責和个人专长負責相結合的方法，具体分工方法是在出刊之前根据具体情况和当前中心工作，明确重点內容。有計划的集稿，稿件集中后，再按排版面。每期为6—8张白报紙，稿件約8篇，能写能画的一起动手，半天即可刊出，每月出刊1—2次，这样，工作負担不会太重。

我厂在生产大跃进的前提下，財务工作坚决貫彻了群众路綫的方針，做到了分析核算及时，宣传报导通俗，对生产起了一定的促进作用。我們体会：

1.通过墙报促使群众不但关心生产而且也关心經济效果。很多工人及技术員在看了墙报后，都表示滿意，他們說：有些东西虽然自己亲手搞的，但是經济效果如何从来沒有想过。墙报正好为他們回答了这个問題，如在用球墨鑄鉄代替鍛鋼曲軸的成本比較刊出后，工人同志們紛紛議論說：原来眞不知道球墨鑄鉄成本要比鍛鋼成本低三倍。有的工人听到不相信，特别跑到墙报前細看一遍是如何計算的。当时，球墨鑄鉄曲軸尚在試制阶段，报废率很大，車間有些同志动摇了信心，認为“屡試不成，是个浪費，不如算了”。及至从墙报上知道成本要比鍛鋼的低三倍以后，大大鼓舞和坚定了必須試成的决心。这样就有力地促进了用一般材料代替高級材料的积极性。又如在砖制爐代替鋼板爐試制成功成批生产时，墙报报导了砖制爐对用戶、本厂和国家都带来好处，肯定了这一技术革命的經济价值，从而鼓舞了技术人員的干劲。

2.在群众中起了鼓动站和批評台的作用。墙报經常报导工人中节約利废，技术革命所創造价值的先进事例，产生影响很大。如金工車間某一生产小組利用业余时間，收拣废包布經过煮洗后回用，并在煮洗过程中，回收可用的机油若干斤，墙报除表揚了这一珍惜国家財物的行为外，还詳細地計算了节約的价值。这一报导，立即起了鼓动站作用，迅即推动在全車間开展拣废利废活动，并且向全厂扩展。墙报在采訪中很受工人欢迎，有些同志还主动投稿，如“装箱木板节約了”一稿就是装配車間木工組主动提出的資料。又在报导成本水平时，一方面說明成本降低的情况和原因，同时也指出与外埠的先进工厂比，我厂成本还是較高，还須繼續努力，使职工明确了在跃进的基础上再跃进。

3.用深入浅出的方式宣传經济核算知識，易于被人接受。有的工人在看了“成本是些啥”一文后說：原来工厂中一切开支都要計算到成本中去。一位供銷科长看了“什么叫資金周轉”一文后，高兴地說：以往常听說資金周轉，原来是这么回事。又如年終盘查工作，厂領导抓得很紧，及时作了布置，但是有些同志却不够重視，行动有些迟疑。墙报通过相声說明了盘查的重要性，还針对某些不正确的看法，加以善意的批評。有些車間看了，立即行动起来，厂部領导同志也認为墙报經常宣传經济核算知識，有助于領导工作。所有这一些，不但可以爭取領导支持財务工作，而且对进一步开展群众性的核算工作起了促进作用。

4.墙报出刊灵活、簡便、用紙不多，也符合“多、快、好、省”的方針。

根据我厂当前財务工作情况看，快速結算已經巩固，今后的方向是要深入車間，进一步貫彻核算工作的群众路綫。經济核算的宣传工作，除巩固經济墙报外还須細致深入的搞下去，以期达到“家喻戶曉，深入人心”的地步，宣传队伍还要进一步扩大，除去以財务人員为經济核算宣传工作的基本力量外，要充分发动广大职工参加这一方面的宣传活动。今后要繼續紧紧依靠党的領导，面向生产，密切配合中心，发动群众把經济核算的种子，播到車間，同时还要开展其他新的宣传形式，并做到經常化，才能适应飞跃发展的客观需要，更好地促进生产、降低产品成本。

在基本建設中大搞經济核算

福建省財政厅經济建設財务局

福建省閩江水电工程局等建設单位的財务部門，在党委的領导下，从1958年开始，加强了政治、生产、群众三大观点，貫彻两参、一改、三結合的原則，創造了一些适应加快基本建設速度的財务管理工作經驗，从而促进了基本建設的多快好省。

一、統一計划，投資分管，层层交底，层层負責

根据国家規定的建設計划，在单位党委的領导下，貫彻全国一盘棋和勤俭办企业的方針，实行投資分管的办法。投資分管是在保証工程質量和完成建設任务的前提下，根据大家花錢大家管錢的原則，按照用款部門分別核算其全部用款指标和分年度用款指标，作为用款部門向財务部門支用建設資金的最高限額。

实践証明：統一計划、投資分管的办法是加强党的領导，发动群众管理財务的好办法。采用这个办法，对发揮用款部門管理財务的积极性，貫彻勤俭办企业，减少积压浪費，发揮資金使用效能和促进基本建設的高速度发展等方面收到了良好的效果。过去有些单位花錢的不管錢，对財务情况不了解也不关心，有时还发生互相扯皮現象，財务部門忙于繁瑣事务，不能及时发現問題，解决問題。实行投資分管后，用款部門明确了經济責任，因而对資金使用和財务管理工作更加重視，不仅把本部門的业务計划与用款計划統一进行安排，消除了业务計划与財务計划、建設預算之間的脫节現象。而且更加关心了投資的經济效果，并以层层交底，层层負責的办法，向职工群众交清投資指标数字和用途，交清投資分管的政治意义，交清掌握投資的具体方法，发动群众千方百計地想办法，在保証工程質量的前提下，节約建設資金。如閩江水电工程局龙亭工程处工程間接費交由使用費用部門管理后，1958年单行政管理費一項就节約了10.8万元，今年一月份又节約了間接費9.6万元。实行投資分管后，財务人員騰出了較多的时間，不但能参加生产劳动，而且也使財务部門和其它各用款部門加强了共产主义协作，在共同发动群众的基础上，对建設資金的安排和使用，形成了全体职工办財务的新局面。

二、大搞經济核算，实行层层核算制度

基本建設財务核算和管理，主要包括器材、工資、費用三方面。他們在財务核算的改革上是貫彻了两参、一改、三結合的原則，是貫彻了有利于基本建設的多快好省、有利于加强經济核算制、有利于国家的綜合平衡、洋土結合、通俗易行的原則。

基本建設中材料設备的投資所占比重最大，种类、規格繁多，供应地点辽闊，运輸环节也多，在財务核算上，閩江工程局进行了以下的改革：（1）采購核算合一，把財务部門的器材核算工作划归器材供应部門办理，供应部門既管供应，也管核算；（2）在途器材核算划归驗收仓庫登記管理，仓庫既管在庫物資，也管在途物資；（3）帳实管理合一，仓庫保管員既管实物，也管帳卡登記核算；（4）改进收、发料凭証，代替材料帳卡，簡化核算手續，便利群众；（5）队組掌握材料消耗定額，由工人自行核算，自行考核；（6）建立定期的清点器材制度，堵塞漏洞，及时处理呆滯积压物資。經驗証明，由于核算管理归口，加强了供应部門对采購、运輸、庫存、資金的全面管理，对供应工作提供了准确資料，基本上作到了帳实相符和采購、儲备、使用三合理。由于改革了器材核算手續，作到了及时收发料，便利了材料領退。閩江水电工程局筑坝工区这样作以后，保証了生产需要，同时还节約用料。他們从去年11月至今年1月单回收鉄釘、鉄件一項就达7.15万公斤，除加工更新使用外，还調出1万多公斤支援其他工地的建設。由于核算管理归口，促进了財务部門和供应部門的大协作，同时及时准确地提供了財务結算資料，为正确核算成本和提前編制决算报告打下了良好的基础。

工資是建筑安装工程成本的一个重要組成部分。他們把工資的核算、发放和考勤工作，交給工人自己办理。作法是：（1）在每个队組中选择思想进步，

有一定文化水平的工人，担任工資核算員，負責工資的核算、发放和考勤工作；（2）交清工人工資等級，并編发工資对数表，解决計算困难，簡化手續；（3）发放工資后，公布工資結算表（包括姓名、工种、等級、出勤日数、应領工資、扣款、应发工資等），由群众审查核对，如有差錯予以退补。实践証明，实行工人自己核算和管理工資的办法后，大大改变了干部与工人的关系，发揚了工人阶級的主人翁思想和高度責任感，改变了过去排队領工資与工資发放不及时的現象，工人在期末当天就能領到工資，一致表示滿意，劳动热情更加高涨。如閩江水电工程局土坝工区工程队由于公布工資結算表后，全队的出勤率也显著地上升了，有利于施工任务的迅速完成，同时也消灭了弄虛作假冒領工資的不良傾向。

基本建設費用的核算，应在加强費用定額管理的基础上进行。他們根据投資分管的原則，把行政管理、干部培养、医药福利、劳保治安、公安消防、仓庫管理、机械使用等費用，分别交由各职能部門或基层施工单位进行核算和管理。作法是：向核算单位交清費用定額，交清費用用途，交清节約方向，交清控制方法，交清分摊方法和分摊原則。这种办法，不但精簡了費用报銷手續，改变了財务部門当“总务会計”的現状，更重要的是大大加强了职工群众的节約观念，促进各項費用开支不断降低，发揚了艰苦朴素的优良传統，有力地貫彻了勤俭办企业的方針。

三、充分发动群众，全面分析投資效果，促进多快好省

基本建設財务执行情况报告，是基本建設經济活动效果的綜合反映，必須采取大闊技术革命、全面加强协作、大搞群众运动的方法，才能快速提前編报。閩江水电工程局龙亭工程处就是采取这种方法經常提前編报执行情况报告的，該局1958年年度財务决算經过广大职工和財务干部的十昼夜苦战，提前于元旦报出，实現了“向1959年元旦献礼”的愿望。他們采取的办法是：一方面在財务部門內部，发动財务人員改革帳务核算，同时进行科学分工，采取分片（分段）包干核算办法，发揚互助互学，团結友爱的精神，共同搞好日常核算和决算前准备工作。如及时記帳，平衡帳面余額，作好各項共同費用的摊提和成本分配，清結債权債务帳戶，經常深入現場积累各种財务分析說明資料等。另一方面，加强与有关部門的协作，大力改革业务，发动群众及时搞好基层核算工作，具体措施是：（1）根据財务管理和定額管理的要求，与計划、統計、施工部門研究改革成本核算对象，适当地合并工程項目；（2）与器材供应部門研究改革材料耗用量計算方法，实行月底預領提前結算（月結提前二天）的办法；（3）与劳动工資部門研究发动群众，实行工人核算和发放工資的办法；（4）建立資料定期提送制度。由于大家发揚了“先麻煩自己，后麻煩别人”、“先保証别人需要，保証共同跃进”的共产主义风格，許多困难問題都迎刃而解，这就保証了財务执行情况报告的提前編报。为了保証財务执行情况报告的質量，他們还采取“一深”，“五查”的办法。一深是：深入班組現場，通过群众核实工程进度，証实原始資料。五查是：查庫存器材核实盈亏数字与原因，作到帳实相符；查統計資料，作到統計与会計核算口径一致；查費用摊提，消灭重摊漏列等虛假因素；查計划与决算数字的差异原因，核实主客观因素；查报表数字是否正确，作好核算平衡，防止差錯。

提前編报財务执行情况报告，及时反映了建設单位經济活动的全面情况，他們还实行“三結合”經济活动分析会議制度，使領导及时掌握了計划执行中的成績和存在問題，以便据以指导生产，改进工作。如龙亭工程处通过成本升降原因分析，发現工資基金超支是施工組織不善，劳动效率低，許多定額达不到造成的，就立即調整劳动組織，推行工程任务单，开展劳动竞賽，使坝基土石方开挖的劳动效率提高50%，不仅解决了工資超支問題，作业計划也提前完成了。又如該处通过快速編制財务情况报告，及时反映了厂房开挖职工实現了降低成本45%，立即向党委报喜，群众情緒高涨，促使进一步找窍門提措施，下月成本又比計划降低了48%。快速編制財务情况报告还促进了財务部門及时处理日常工作，不断改革业务，更好地深入現場为基本建設高速度发展服务。也促进了部門之間的共产主义协作，推动了整个企业管理工作的跃进。

采取措施降低成本

江西电机厂

1958年是大跃进的一年，我厂在上級党政的正确領导下，全体职工发揮了冲天的干劲，各方面都取得了一定的成績。生产指标翻了几番，产品成本大大降低。总产值比1957年增长302%，劳动生产率提高126%，可比产品成本比1957年降低25.87%，利潤为1957年的49倍。我們主要的措施是：

一、充分发动全体职工討論企业計划，使年計划一跃再跃。領导亲自动手，进行摸底。在厂长的亲自主持下組織了有工人、工程技术人員参加的企业摸底小組，对企业的劳动力、設备能力、材料供应等方面，进行反复的研究、計算和平衡，一再打破旧平衡达到新平衡。初步按产品零件制訂了工时定額。同时由企业党政領导亲自率領有关人員到上海、长沙等地观摩和学习先进兄弟厂的各种先进經驗。一方面与省外兄弟厂开展社会主义友誼竞賽，另一方面带回兄弟厂的先进指标进行分析比較，結合双反运动，列出图表，以大字报的形式公布了我厂1957年經济工作落后、生产效率低、成本高等現象。进一步激发了全体职工想办法、提高生产、降低成本的积极性。

經过摸底将生产指标及工时定額采取二下一上，大会討論通过的办法（先将摸底工时下小組，討論返上，再下达，最后召开职工代表大会討論通过），貫彻到群众中去。以生产小組为单位，发动全体职工討論，討論时干部和工人打成一片，每个小組都有干部参加，做到“工人口里講，干部打算盘”，形成人人算张，个个管家。經过討論，对摸底工时又大为压縮，工人討論后的工时再集中平衡最后下达。这样，对提高生产、降低成本起了一定的作用。如12KW发电机摸底工时每台249小时，工人討論工时为134小时，比摸底工时压縮46.19%。生产指标也是一样，經过全体职工的討論使企业計划一跃再跃。由于生产的大跃进，产值产量迅速增长，使成本負担的各項費用相应降低，1958年車間經費較1957年降低46%，企业管理費降低72%。

經过了全体职工的討論和辯論，使群众对企业的管理工作（包括計划管理、技术管理和財务成本管理）心中有底，基本上掌握了提高生产、降低成本的管理方向。因此我厂1958年的口号是：“发动群众，在保証完成跃进計划的基础上，大力节約原材料，提高产品質量，降低产品成本”。

二、合理調整劳动組織，縮短生产周期。我厂是一个綜合性的电机厂、生产的产品有发电机、电动机、变压器和配电盘，調整前的劳动組織是按工艺划分車間，按工种划分小組。根据生产特点，改为按产品划分車間，按型态划分小組。过去一个产品要流轉几个車間，如一台变压器过去要經过冷作、金工、电工三車間，而按产品划分車間以后，一台变压器只要在一个变压器車間就可以完成。减少車間之間相互扯皮和互不衔接的現象，减少了产品流轉时間，縮短了生产周期。如50KVA变压器的生产周期，由1957年69天加速到1958年的31天，使全年生产周轉平均加速16天，这是降低成本的主要措施之一。

三、大力进行技术革命，推广先进經驗，提高設备利用率。在推广先进經驗中，我們首先推行了离心浇鑄方法，即从＃7机座号以下的电动机轉子由鋼鋁条改为离心浇鋁。实行这一措施，省料省工，以鋁代銅。全年＃7机座号以下的电动机生产共需用銅11,992公斤，改用浇鋁后，用鋁5,996公斤，节約62,958元。另外节約氧气、电石約20,000元。改进浇鋁操作后，节約工时309,775小时，节約工时費用达50万元。在大跃进当中，我們充分发揮了設备利用率，实行“蝎螫嚙骨头”的办法，小爐浇大活，因此固定資产創造的生产价值大大提高，每千元固定資产創造的总产值由1957年1,732元提高到5,473元，提高216%。

四、改进产品設計，节約材料使用。通过双反运动，改进了产品設計，全面开展了“二化一通”的設計方法（二化：产品系列化，部件通用化，一通：标准件通用）。全年改进設計118套，5,013台，节約銅

錢22,259公斤，矽鋼片31,575公斤。設計人員在党提出15年赶上和超过英国的宏伟号召下，鼓足了干劲，通过修改設計，不但节約了材料，而且提高了产品質量，其中560KVA的变压器重量比英国輕210公斤。

五、大力节約原材料寻找代用品。原材料在我厂产品成本中占73%，因此大力节約原材料，寻找代用品，就显得更为重要。1958年我厂通过“金属回收”、“青年突击队”、“黃金运动”等措施，代用了銅錢30吨，收回废杂鉄50吨。在材料管理工作上，全面的推行消耗材料的小組核算，发揮小組节約材料的作用。实际上就是班組經济核算，人人算成本。发动职工采取“三碰头”的办法（工人、工程技术人員和材料供应人員在一起研究）找代用材料，特别是找以廉代貴的材料，如以白布代云母紙，以小鉄管代大鉄管以及紙包錢代紗包錢等。

从上述工作中，我們体会到經济工作必須在党的領导下充分依靠群众，发动全体职工管理企业，才是根本的办法。只要計划、指标、定額向群众交底，經过了群众討論，指标是能完成和超額完成的。1958年我厂在发动群众管理企业的基础上，基本上做到了“一交”、“四大”、“两参一改”、“三結合”的工业管理办法。并采取了上述措施，使企业产品成本大为降低，基本上接近了同类性質国营电机厂的成本水平，效果是相当显著的。

1959年是更大跃进的一年，我們在1958年的工作当中摸到了一定的管理經驗，除繼續加以貫彻推行外，要更加明确地大抓成本，实行成本指标下車間，部分部件成本下小組，进一步达到人人管成本、个个懂核算，同时加强原材料的管理，特别要抓住矽鋼片的管理，实行冲矽鋼片小組班組經济核算，将矽鋼片利用率下达到小組，使經济核算工作进一步貫彻到群众中去。

学校办的工厂要不要进行成本核算

为了貫彻党的教育与生产劳动相結合的方針，1958年我們学校也和全国各地其他学校一样大办了許多工厂。这些工厂要不要进行成本核算呢？我們曾有不同的看法。

有的同志說：学校办的工厂不是正規的生产企业，沒有条件，不能計算成本。有的同志說：我們是学生参加劳动，不发工資，不能計算成本。更有不少的同志說：应当注意政治思想和教学效果，賺錢也好，貼本也好，反正都是国家的錢。經过办工厂以来几个月实践的体会，我們深深地感覚到学校办的工厂需要核算成本，而且这还是一件很重要的事。

我們現在办的工厂与学校从前办的实习工厂不同，从前的工厂基本上不出产品，而現在的工厂不仅要为师生提供劳动基地，还要出产产品，为国家創造財富。这就不能不講求合理地使用机械設备、資金和人力等，要求逐步做到产量多、質量高、成本低。而成本核算，就能反映出生产和經营管理中存在的問題，促进生产和工作的不断改善。

学生、教师参加生产劳动，除了要从政治思想和教学質量上来考察成績外，还应当体現他們的劳动成果，只有进行成本核算，才能够眞实地反映出为国家創造財富的成績。也只有計算成本才能对耗用的原材料、工时、費用逐步摸出規律，制訂出各种定額，以便有計划地安排生产、提高質量、降低成本。这样，也就能对生产者有所要求，可以培养学生——未来的建設者具有勤俭办企业、經济核算思想和質量观点。否則，心中无数、大手大脚，必将給青年学生以不良影响，这給国家造成的損失，将是无法計算的。

进行成本核算需要有条件，但是人在一定程度上也能創造条件。在学校办的工厂中进行成本核算，对我們来說是新事物。对于新的事物，一种是强調困难，不去努力工作，这很容易，但对工作不利；另一种是正視困难，积极工作，克服困难，創造条件，这很費力，但对工作有利。显然，我們应抱后一种态度。有些同志因为对成本核算的具体做法不太清楚，因而感到很神秘，不敢去做。其实，計算产品成本也无非是把生产产品实际耗用的原材料、工时、費用开支等統計起来，用貨币加以表現而已。我們买布做衣服，通常要算算这件衣服做成花多少錢，这也是計算成本。当然，具体工作并不这样簡单，但只要我們决心去做，是完全可以做到的。（中南矿冶学院 于 为）

勤工儉学的經驗

陕西省汉中市第一中学

为了貫彻教育与生产劳动相結合的教育方針，我校工厂、农場发展到目前为止已初具規模，基本上已能滿足教学要求。今年各个工厂的主要生产任务有：細菌肥料400吨，植物生长素200斤，金霉素飼料2万斤，六六六“9099”等8万斤，硫酸5,000斤，交流、和直流发电机电动机各一部，火箭土机床、滑翔机各一架。农业生产着重搞科学研究。全校产值的必成数为25万元，期成数为30万元，并向接近40万元大关努力。

从无到有　从小到大

1958年春节，学校师生修建三間猪圈；开学后，喂猪、喂兎、理发、补鞋、洗衣：开展了許多服务性的体力劳动；4月間在飞机場开垦荒場20亩，挖出石子1,200立方；这是我校大办工厂的启蒙阶段。6月以后，我校卷入大办工厂的浪潮，先后建立了細菌肥料厂、农药厂、鋼鉄厂、教具模型厂、硫酸厂、电机厂等16个工厂。

师生利用假期修猪圈，沒有砖头，拆了反动派的防空洞，取得了一千多块砖，买了224元的木料和鉄釘零件。技术方面由划綫拉槽砌基、灌浆直到打墙的全部操作都由师生担任。現在养猪11头，內有三头大肥猪，最大的一头已有800余斤，其他2头也已超过400斤。这三头爭取达到千斤以上，最大的一头作为国庆节献礼。养猪的飼料除买少量的米糠外，学生們輪流到野外寻找猪草和野菜。在夏收后，大量飼料有农場产品供应，如南瓜、苷蔓、豆杆等。計划今年扩建猪圈，大量养猪，爭取从6月份开始不向市面买肉，自己改善师生伙食。

1958年6月总結了修猪圈經驗，准备大办工厂。党支部認为修猪圈花錢太多，大办工厂不能象修猪圈这样花錢，于是提出“又要馬儿好，又要馬儿不吃草”，“不花国家一文錢”的口号。化学教师培养菌苗成功，要求修建消毒用的爐灶，师生拣拾断砖废料，自己动手修理爐灶。做培养基用的瓶子，除購市医院用过的空瓶。从建厂到生产共用20元。农药厂利用一个暫时不用的猪圈建厂，师生用痰盂、臉盆作为生产工具，产品沒有地方装，又搜集教师房里的葯瓶、酒瓶，校长看見他們太艰苦了，批給他們3元，农药厂师生高兴得不得了，制成土农葯50余种，生产的“六六六”經商业部門检驗合格，和农药厂签訂了合同，当时付給現款200元，农药厂就这样起家了。建設鋼鉄工厂的师生，在炎热的夏天，老教师带領同学到距校十多里地方挖砂、拉砂，用自己的体力劳动来換回設备，前后炼鉄21吨，炼鋼3470斤。大炼鋼鉄运动中，市委两次在我校召开現場会議，加强了社会联系，也鼓舞了我們的办厂热情。化工厂、三酸厂、教具厂、人造纖維厂、木工厂都是这样白手起家，从无到有，从小到大，建設起来的。教具模型厂自制了各种教具。特别是40余件立体几何模型，在1953年和1954年我校曾三次編造預算向教育厅申請配发，但教育厅一时还不能供給全省各中等学校这样一套教具。沒有想到在勤工俭学中我們自己解决了这个問題。

我校能够这样大办工厂，一个是靠自己的艰苦奋斗，但光有这个条件还不行，还要依靠多方面的支援，主要是依靠党的領导和工人农民的支援。新开荒的农場曾經多次請教农民种什么庄稼好？农民看了地面情况，建議我們种紅苕、大豆、芝麻和棉花，在农民的帮助下，我們学会种植庄稼。現有鉄工厂的各項設备，都是机械二厂先借給我們起家的。有的是用的废料，就一个鉄鉆子来說，买新的要几十元，机械二厂从废料中检給我們一个，只算几元錢。工人說：“学生热情高，打鉄打得猛，打坏一个新的損失很大。打坏这个旧的，还当废鉄按照原价卖給我們”。师生在机械厂学习技术，工人热情帮助，几个星期天牺牲了休息，在炎热的夏天，帮助我們修烘爐、熔鉄爐，帮

助我們制造各种設备，工人同志的高貴品質，給师生的教育很大。

大办工厂农場的經驗和好处

①当我們学习了党的教育方針之后，在上級党委的正确領导下，坚定不渝地展开了大办工厂农場的行动。我們确信教育是阶級斗爭的武器，教育要由党来領导，教育必須与生产劳动相結合，这是一場教育革命。在1958年暑假以后，我校成立了党委会，党委以共产主义教育为綱，加强了大办工厂、农場的思想領导，这是做好工作的根本保証。

②师生办工厂、农場都缺乏經驗，毛主席說："要讓他們做，在做的中間得到教訓，增长才干。"这句話对我們用处很大。在砌煤灶时，大多数同学認为这是笑話，一部分認为一定要有技术工人指导才行。在砌到烟囱的时候，信心更差。后来点火实驗，煤火燃烧得很旺，烟囱也很結实。这件事，对师生破除迷信有很大的教育意义。大办工厂、农場就是在这样实践过程中，不断学得技术，取得經驗教訓，不断前进的。

③勤工俭学，改变了学校的面貌，师生在劳动中受到很好的鍛炼，政治思想和教学結合生产劳动都得到了丰收。办工厂不但使师生得到了劳动鍛炼，而且巩固了学生們已获得的知識。如教学組制造的四用測量仪，对金属的化学性質、物理性質，对几何学上的高、距离、弧半径、仰角、俯角都有了更正确的理解。制造各种液体农药，使学生懂得为什么要用樟脑作熔剂，而不用水或其它溶液作熔剂，巩固了初中学生关于熔液的理論。今年开学后对校內已生病虫的树木花草都进行了防治，效果都很好。現在不但已經知道了病虫害对农作物的为害，而且知道了用什么药治什么虫病害最好。有的同学說：我們掌握生产农药和細菌肥料的技术，回到公社里就可大搞土农药和細菌肥料，使产量翻番。

我校財务管理人員也改变了过去坐办公室的作风，經常到各工厂了解情况，購买原料，并提醒各工厂管理人員要勤俭办厂，避免浪費。因而我們能积累資金，不断地充实設备，扩大再生产。

④健全工厂管理制度，成立生产档案制，减少浪費和忙乱。前一阶段我校工厂的生产，因为制度不健全，出現了忙乱現象。現在我們已成立了工厂生产档案制，每班都有生产日志和日报表。在生产日志上記載今日生产的安排，計划、分工等情况，日报表包括本日生产的数量、質量、原料和有无損坏浪費等。这样就起了检查和促进生产的作用，也便于从中吸取經驗教訓，我們把它列作評比工作中的一項。因为我們不但要使同学們生产的好，而且还要学会管理工厂，学会当家作主的本領。

⑤教学、生产、科学研究三結合。目前我校是以結合生产劳动的教学作为中心工作，为了巩固学生已学得的知識，又开展了科学研究。現在已研究成功的有金霉素飼料、揚声器、耳机、二次方程求解器、糠醛、人造煤、雄鷄肥育粉、农药150种、火箭氧化銅半导体、抗生菌、沼气发电設备、土电灯、五用电話机、双管抽水机、快速小麦培育等数十項。同时，各工厂也正在編写生产劳动教材和教学密切結合起来。并努力鉆研，創造生产工具；改进操作技术，以提高劳动效率。

我校全体师生在党的正确領导下，有信心、有决心，为提高教学質量，为勤工俭学取得更大成績而奋斗。

（这是陕西省社会文教事业財务經驗交流会上的材料，編輯部略有刪节）

社員生产我管家

江苏銅山县汉王人民公社
財貿部会計員　王　川

算盘珠珠拨上下，
社員生产我管家。
社員生产越是好，
我的数字越增加。
* * *
算盘珠珠拨上下，
社員生产我管家。
社員夜战在地里，
我搞帳务在灯下。
* * *
算盘珠珠拨上下，
社員生产我管家。
社員丰产我結算，
公社成就人人夸。

零陵人民医院勤俭办医院的总結

1958年我院全体职工在全国社会主义工农业和文化科学卫生事业全面大跃进的形势鼓舞下，通过整风和双反运动，政治觉悟大大提高，大力貫彻了党中央勤俭办一切事业的方針，积极地支援工农业生产，为生产服务。我院在年初即开始将人力、物力、財力、合理安排，发揮医疗設备潜在力量，合理組織收入，节約开支，以不要或少要国家补助，扩大医疗业务。将原有160张病床，逐步扩大到350张，門診人次自第二季度每日500人次，增加到8月后每日750人次以上，全年住院达63,982床日，門診196,180人次。同时結合除害灭病組織巡回医疗，先后出动34队，成立家庭病床80张，人民公社工厂医疗站22所，还开办医学院，护士学校各一所，炼鋼、細菌肥料、洗染縫紉、医疗器械修配、制药、酒精6个工厂。1958年全年业务收入为343,993元，比1957年增加16.7%，差額补助为9,755元，比1957年降低60%。我們的具体措施是：

1.合理安排人員，紧縮人員編制。

为适应大跃进，扩大业务、合理安排人員，将原有职工193人减少到186人，病床与人員之比从1:1.25降低为1:0.53，如按1957年定額比例計算再加学校工厂工作人員，我院职工应为458人，現仅186人，大大节省了人員开支。

2.大胆进行制度改革。

在整风运动中，通过大鳴大放大辯論，解放思想，打破了陈旧規章制度，处处为病人着想，有系統有步驟地进行改革規章制度286項，促进了业务跃进，主要有：实行24小时門診制度，便利群众就診。把挂号、診断、划价、交費、发药、注射、化驗、住院8項合1，簡化手續，使病人减少劳累。門診推广簡易病床，和家庭病床，做到送医到家、送药到手。出动巡回医疗队34个队，分赴各乡人民公社，改变过去等人上門治疗的办法，做到送医上田間，送药到口边。在城区附近人民公社和較大的工厂成立了医疗站22个，做到送药到厂（社），有病治病，无病防病。自从改变医疗制度后，业务收入逐漸增加。

3.合理組織收入节約开支。

（1）主动与当地机关企业工厂学校訂立結算合同，共計与128个单位建立关系，城区絕大部分单位都通过銀行托收。本县成立人民公社后，又主动与16个人民公社挂鈎，依靠公社党委与公社医院、公社信用部会同签訂結算合同，社員門診住院所有医药費由銀行划拨，根本上解决了以往存在的欠費問題，加速了資金周轉。

（2）加强門診收費审核制度，門診部实行"八合一"后收費工作由护士做，門診处方一律編号，按号登記現金收入，凭表向財务室交帳，財务人員将收入現金对处方核价，处方交药房对药品材料，做到不漏收不少收。

（3）加强对欠費及时处理，对欠費勤收勤清，患者入院前，主动与門診医师联系，估計用費預收一定的預交費。患者如需要动手术輸血的，动員家属輸血，先尽家属輸血量来解决輸血，这样减少病人經济負担也减少住院欠費。各科病人疾病作到分类排队，将慢性疾病、目前尚无法解决的、由于技术設备限制不能解决的、以及已治愈或好轉需回家休养的应出院的病人，及时动員出院。在1958年农村和居民患者，增加一倍以上的情况下，欠費仍压縮在1957年水平以下。

（4）改进帳务，以表代帳，簡省人力，提高工作效率。我院原設帳簿15本，現在只有8本和1本輔助帳，每个月会計报表均能按时报送或提前报送。財务人員騰出时間对收入进行审核。

（5）健全各項財务管理制度。在整风中系統地整改了一次，簡化請領請購报废手續，减少护理部門行政工作，使有更多时間搞好业务。

（6）加强計划供应，主动帮助各科室訂好物資供应計划。按工作及医疗情况会同商定計划，缺乏物資共同研究，使用代用品，做到点滴节約，减少浪費、积压現象。

（7）加强物資保管和修检工作，定期检查仓

庫，凡旧存物資和已报废物資，經修检后尽量使用。例如我院庫存保温箱，經上海大检修后、仍不能使用，后改装酒精厂培养箱，使用良好。旧存木器、手术間洗手桶等，經改制或修理繼續应用，解决了扩大病床用具的不足，节省經費开支500多元。

（8）加强水电、燃料、印刷品及一般医疗杂支用費的管理計划，采取定額供应，实行定額儲备，印刷品制量一般不超半年用量。

（9）計划安排購买大型医疗器械預算，做到不是在本年度急需使用的器械一律不購，本年度所購买器械，均符合我院提高医疗質量、医疗技术所需，扭轉过去盲目購买，买后积压現象。

（10）由于医疗业务扩大，房屋、家具、被服都需要很大增加，在目前物資缺乏、資金有限的情况下，发动群众大家想办法。經群众討論，进行房屋大調整一次，动員所有家属全部迁往院外，增加了70个病床的病房，在不妨碍病人治疗原則下，原有病房又增加床位，基本上解决了房屋問題。家具，在双反运动中，通过检查小組把不需用的一律交总务室統一掌握，以先公后私，先业务后行政，先干部后家属的原則，进行合理分配。病床上缺垫板，則利用积压葯箱木板代用，病友也感覚平整舒适。被服缺少，发动群众自带被子、內衣，由医院洗染工厂代洗，不另收費。原有病床被服設备合理調整安排，也基本上解决問題，据統計共为国家节省开支6,000元。

4.提高医疗質量，縮短疗程，自制葯品，降低葯品价格减輕病人經济負担。

（1）我院在降低葯品价格方面，开办了制葯厂，自制中西葯剂計减輕病人負担15,000元。

（2）降低挂号費，取消急診初診加倍收費，改用医疗卡片，每診断一次，只收卡片費0.05元，全年統計为病人减輕負担1,500元。

（3）提高医疗質量，縮短疗程，給病人减少疾病痛苦，也减輕了病人經济負担。例如，东安唐南秀患者，子宫全摘术，过去一般用費140元左右，現在只要80元就够了，过去治疗倒腱患者必須住院，費用最低要15元左右，現在改在簡易病房治疗，只用5元多就够了。

（4）我院医生护士及全体医务人員，学习中医，发掘祖国医学遺产，很多病采取中西合流疗法，或采用針灸疗法，提高医疗質量，节省医葯費用。例如腸阻塞、兰尾炎、尿道結石、肝脓瘍、急性扁桃腺炎等症，經过針灸或中西合流治疗都降低了費用，有的降低到60%。

（5）改善病人膳食，采取一律定質定量定价的办法，提高了膳食質和量，核算多少錢就收費多少。照顧小儿科病人陪人，每日两餐只收費0.20元，質量不太差，有的病人家属說："飯菜比家里好，价錢比家里少"。

（6）小儿科还成立无陪人病房，凡是四岁以上病儿，都可以不需陪人照护，由病房护士专門护理，使病儿家属，不耽誤生产，同时减少家属在院的費用。

5.大办工厂，为生产服务、为病人服务。

我院办工厂6个，1958年总产值39,220元（大部分厂是在第四季度投入生产）。医疗器械修配厂为医院检修改装和装配医疗器械工具、电气材料、水泵水管达200多件，为国家节約900元。酒精厂自制酒精可以滿足全院需要，比市价低15%。細菌肥料厂系医学院护校勤工俭学，現在生产磷細菌剂300万克，支持了我县农业丰收，解决了医学院护校的一切开支。洗染工厂为病友洗衣服和接受全院职工洗染縫紉业务，达到自給自足，减輕行政开支。这些工厂都是白手成家，大部分設备都是仓庫旧有物資經修理后使用的，工厂厂房都由自己双手改修，沒有請一个工。全年生产收益共17,466元，其中解决医学院护士学校生活費6,200元，增加业务收入11,000元。

6.大搞技术革新。

我院在1958年第二季度末起，大搞技术革新，紧密地和勤俭办医院方針相結合。在技术革新中，創造发明1,709件，工具革新就有934件，不但提高工作效率、节省人力，还解决了扩大业务缺乏医疗器械工具的需要，如理疗室創造60人用的定时鐘，就是非常迫切需要的，外科創造小型无影灯，葯房創造电动平分天秤，病房創造簡易床头柜、洗脸架，細菌肥料厂創造改装电动气泵等。有的东西計划訂購一年以上沒有解决，通过大搞技术革新解决了問題，节省国家很多資金。病人厨房用各种代用品，代替主粮，創造食品80多种，既富有营养，还能配合治疗作用、味道可口，比市价降低30—40%，很受病人欢迎。

7.发动人人儲蓄，养成勤俭风尚。

为了貫彻勤俭办医院方針，培养全体职工勤俭风尚和个人簡朴生活作风，一年来在医院党支部思想教育下，全体职工100%参加了儲蓄，1958年底儲蓄額达到20,000元左右。

（这是湖南省文教財务工作会議上的发言，編輯部略有刪节）

促进生产　增加收入

楊光祐　徐綬昌

重庆市全体財政干部，經过伟大的整风运动和社会主义总路綫的深入貫彻，大大提高了覚悟，进一步树立了政治观点、生产观点和群众观点。在党的領导下，鼓足了干劲，充分发动了群众，并运用財政部門接触面广的有利条件，千方百計地促进生产，增加收入，取得了显著成績。总結1958年全市財政干部为工农业解决产、供、銷等問題約8,500余件，协助企业、人民公社、街道居民办工厂1,192个，約計全年可增加工农业产值1亿8千万元，增加財政收入5千余万元（包括税收和利潤收入），占全年收入計划的10%左右，超額2.75%完成了省分配的全年收入任务。1959年第一季度据不完全統計，共为工农业办好事2,391件，协助办工厂65个，至年底約計可增加工农业产值6,770余万元，增加税收和利潤收入1,800余万元。这說明不但促进了工农业生产发展，增加了社会物質財富，而且也大大增加了国家財政收入，为国家积累了建設資金。此外，由于大力促进生产，还改善了財政部門与企业的关系。过去企业对財政干部查帐收税感到麻煩，現在希望干部常到企业去，不少企业还邀請財政干部参加厂务会議、生产会議，并贈給他們不少錦旗和无数的表揚信、大字报。沙坪坝区財税干部，人人受到表揚，成为滿堂紅。

一年多来的实践証明，只有生产发展了，才有充裕的財源，也才能高速度地积累資金，保証国家建設資金的需要。也只有从发展生产出发，才能作好財政工作，并为財政工作开辟广闊的道路。我們促进生产增加收入的門路是多方面的，归納起来主要有“十帮”即：①帮助企业、人民公社改善經营管理，建立健全各种財会制度；②帮助企业和人民公社进行技术革新；③帮助企业解决設备原材料；④帮助企业、人民公社、街道居民办工厂，增設商店；⑤帮助組織商品供应和处理积压商品；⑥帮助企业采用代用品，搞綜合利用；⑦帮助企业試制新产品，扩大花色品种；⑧帮助企业解决燃料、运输；⑨帮助人民公社发展多种經济，組織現金收入；⑩帮助人民公社兴修水利、积肥、造肥。

我們促进生产，增加收入的方法，主要是“两靠，六抓，三結合”：

两　靠

两靠即依靠党、依靠群众。財政工作也和其他各部門工作一样，如果离开党的領导，离开群众，是一事无成的。而要发动群众又必須坚决依靠党的領导。1958年和今年第一季度我們在促进生产，增加收入方面能取得成績，主要是听了党的話，坚决貫彻了党的指示，从而不断发动了群众，为工农业大办好事。一年多来，我們根据党在各个不同时期的任务和指示，不断放手发动群众，掀起了几次促进生产組織收入的高潮。例如1958年下半年市委发出“鋼鉄和生产双跃进”的指示后，我們立即貫彻，于11月下旬在全市范围内掀起了一个組織收入的运动，江北区財税局仅在4天之内，促进生产的好事就达205件，增加产值2.5万余元（以40天計算），增加財政收入30余万元。全市財政干部，在“人人当紅娘，处处为生产，个个办好事”的号召下，实現了办好事滿堂紅。

依靠党的領导首先应主动向党汇报工作，提出自己的意見，爭取党的指示和支持，然后坚决貫彻党的指示，发动群众完成任务。例如綦江县东溪財政所帮助公社发展多种經济，他們主动作出一个管理区发展多种經济的規划陈报党委，得到党委的重視，并指示作出整个公社发展多种經济的全面規划，規划作出后，党委即召集各管理区支部書記、主任等开会研究布置，財政所的同志在党的領导下，大力組織发动群众，貫彻規划。自1958年11月至1959年3月止共为公社办好事101件，为公社組織了現金收入541,500元，等于公社1958年全年产值18.6%，使4个月的工資按时发放，并解决了当前农业生产投資用款。同时还帮助种植蔬菜、經济林木广柑桃李等果树；帮助种植桐子

猪、育茶、播种药材、以及协助办各类工厂等等，其中仅养鱼和蔬菜两项1959年即可为公社增加收入540万元，平均每个社员增加收入約100元左右。由于帮助公社发展多种經济的結果，五个月中也相应增加了財政收入54,500多元，占計划数的13%，保証了財政收入任务月月超額完成。

六　抓

（1）抓思想。人是生产过程中最活跃的因素，思想是一切工作的灵魂。促进生产、增加收入和党的其他一切工作一样，首先必須做好人的工作。在促进生产的工作中，首先碰到的是各种各样的思想認識，有的干部認为，把应收的税款和利潤收齐，能保証支出，就是为生产服务，帮助企业解决产供銷問題，是不务正业。也有的干部認为，生产是技术問題，我們沒法协助解决等。随着客观情况的变化，促进生产、組織收入的工作也不断在向前发展。一年多来，全市財政干部在各級党委領导下，經过不断論战，破除迷信，明确方向，克服了右傾保守思想，統一了認識，促进生产的事迹逐漸由少到多，由小到大，不断跃进。

在促进生产中还必須注意做好企业干部的思想工作，才能使工作順利进行，达到預期的目的。如江北区財税局在帮助陈家館貿易商店加强經济核算中，发現該店80多个門市部采用集中核算的方法，財会人員多，帳务处理混乱，开支費用大，商品、資金积压較严重，因此建議权限下放，改为分点核算。但是，財会人員怕改变后更为混乱，怕財会水平不高，分到各点后担負不起任务。財政干部一面宣传分点核算的好处，一面建議企业領导发动职工討論，树立經济核算思想，并陪同財会股长到已实行分点核算的商店，和財会人員精簡得比較彻底的商店参观学习，才打通了职工思想，同意試点，进行改革。

（2）抓企业成本管理。成本管理是經济核算的中心。企业經营管理的好坏以及資金、原材料的使用等，都会直接反映在成本上。因此，抓成本管理应抓住影响成本最大的几个环节，如技术革新，节約資金和原材料，以及反映成本的一些核算制度等，才能更有效地促进企业降低成本。市中区財税局对24个企业分析比較后，发現原材料管理使用、資金周轉、財务管理等方面的問題500多个。又如小龙坎工作組采用三个合作商店分析比較的方法，发現小龙坎合作商店的条件比其他两个商店都好，但是营业額大，毛利率大，成本高，利潤低。通过检查，发現該店有2万余元財产未入帳，商品損失浪費大，一月份盘存差3,300余元，私人費用也报了帳，仅水电費即漏收300余元。經协助企业发动群众鳴放整改，建立了各种制度，挽回了部分損失，降低了費用。因此小龙坎合作商店今年二季度計划营业額比第一季度下降28,000余元，但相反的成本計划要比第一季度下降2.38%，利潤增加8,000余元。上述事例充分說明了抓成本管理很重要，根据粗略估計，全市工业企业如果降低成本1%，就可增加利潤收入900余万元。可見企业的潜力很大，財政部門通过成本核算，就能更有效地促进企业生产发展，增加收入。

（3）抓重点。抓住重点企业，对于促进生产的发展、增加收入具有决定意义。一年多来，各区（县）局都紧紧抓住重点税源企业，圍繞这些企业展开促进生产，組織收入工作。例如沙坪坝区仅鋼鉄、紡織、橡胶等几个厂就占全区税收任务的70%以上。南岸区仅裕华紗厂、重庆水泥厂、南洋烟厂等三戶就占全区税收計划的72.06%。南岸区財税局就組織力量大力协助这三个工厂解决生产上存在的問題。如帮助南洋烟厂解决三部大切絲机提前投入生产。帮助裕华紗厂解决了急需的青杠木紗管7万个和发电閘門一台、变压器二个。重庆水泥厂新建东风窑，急需赶制33张图紙模型，无法解决，經专管干部联系各方，解决了制作模型問題，促使提前投入生产。半年来計为水泥厂解决問題26件，裕华紗厂26件，南洋烟厂46件，仅协助南洋烟厂解决生产上的問題，不但促进了該厂生产的发展，而且增加了税、利收入276万余元。

（4）抓协作。在生产大跃进中，各企业的設备原材料，以至运輸、劳动力等，常产生不平衡現象，各区（县）財税局組織了工工之間、工农之間、工商之間，以及工农业与运輸部門、学校等之間的协作，互相支援，共同跃进。如沙坪坝区財税局干部調查研究了井口人民公社有广泛可以利用的农副产品和矿藏資源，但缺乏办厂的技术和設备，而設在井口的农药加工厂却缺乏某些原材料，农药生产不能滿足农业生产需要，工厂又有条件协助公社解决技术和設备問題。因此，区財税局經过双方党委同意，共同組織了工厂、公社、区財税局参加的共产主义协作小組，根据因地制宜，就地取材，因陋就簡的原則，协助公社办工厂，現已有蒸溜水、磷酸、氧化鉄紅、混合鈣淡肥、盐酸、氢氧化鈉等六个厂投入生产，另有三个厂四月份即可投入生产，按正常生产計算，預計年內即可为公社增加积累271万余元，平均每个社員全年可增加收入190元，增加税收20余万元。农药厂得到了

部分原料的滿足，增加了生产。又如1958年12月份，为了协助企业解决設备、原材料等不足的困难，各区財稅局均先后召开了企业交流废旧物資的协作会議，收效很大，仅九龙坡区就在50多个工、商企业及人民公社中組織交流了約174种物資，总值30万元左右，大大有利于生产的发展，参加单位均感滿意。

（5）抓調查研究。要作好促进生产的工作，必須加强調查研究。我們的方法是：1.对比分析。用几个同类型的企业对比分析，或就企业本身不同时期的材料对比分析，发現問題，然后再深入企业找出問題的原因，并协助解决；2.深入企业車間了解問題发現問題；3.参加企业会議了解情况；4.直接向企业有关人員了解情况。在开展协助企业促进生产工作初期，一般同志感覚有困难，不知从何下手，由于加强了調查研究，发現的問題就越来越多，有的同志由于对企业摸底深，掌握的情况多，因此一个月內就为企业解决生产上的問題30件以上。一年多来的实践証明，企业的問題不断得到解决，又不断产生新的問題，必須不断进行調查研究，掌握情况，才能更多更快更好地为生产服务，不断开辟財源，組織收入。

（6）抓先进。抓先进，插紅旗，是以点带面推动工作最有效的方法。例如在領导上开治提出帮助企业办工厂的号召时，一般同志都有顧虑，認为不懂技术，沒有設备又沒有錢，无法协助企业办工厂。市局針对这一問題，及时在小龙坎稅务工作組召开了現場会議，介紹为公社办工厂的經驗，于是各区帮助公社办了不少工厂，并发展到帮助工厂办卫星厂，帮助街道居民办工厂。又如市中区財稅局各股召开了現場会交流經驗，并举办实物展覽会，解决了有些同志認为“办小厂不需要协助，办大厂又协助不了”等思想。顧穎同志当場提出大办卫星厂的保証，結果在八、九天內就帮助企业办了9个卫星厂。一年多来，由于采用了抓先进，以点带面的方法，不断为干部指出了方向，树立了信心，促进生产，組織收入的工作不断向前发展。

三結合

促进生产与党的中心工作相結合。財政工作为生产服务，必須紧密結合党在各个不同时期的中心工作，为中心服务，才能使我們的工作在党的統一領导和安排下进行，也才能取得有关部門的协作和群众的支持。去年党发出全民办工业的号召后，全市財政干部就大力帮助企业，公社等办工厂；在炼鋼运动中，就千方百計地为鋼鉄生产服务，为鋼厂解决了白泡石、石灰石等2万多吨。財政干部幷与橡胶厂职工一道苦战几昼夜，为鋼厂試制成功了三角胶带，使两个轉爐車間及时投入生产，去年就增产鋼28,000吨；在全市整頓民办工厂中，各区財政干部即主动参加帮助改进生产管理，健全財务制度；在今年电力不足的情况下，协助企业大搞小土群解决电力問題。这样作的結果各級党委滿意，企业滿意，群众滿意。更有效地促进了生产的发展，增加了收入。

促进生产与財政工作經常业务相結合。財政工作的經常业务，主要是对企业加强財务管理，作好經常的組織收入工作，使財政收入能够及时足額地入庫，保証国家建設資金的需要。一年多来，各区（县）財稅局在帮助企业解决生产問題时，都与重点稅源、企业財务管理以及交納稅、利的征收管理工作紧密結合进行，使生产、財政双跃进。如江北区財稅局去年11月对32戶民办厂进行了检查，发現生产管理、財会制度等問題約200个，部分厂財务管理很混乱。財政干部針对这些問題，帮助建立了生产財务、行政等制度，和每月一次会計人員互助互查制度。这样不仅克服了生产上的混乱現象，而且为今后交稅不錯、不漏、不欠奠定了基础。他們在进行工作的同时，还为各厂解决了生产設备及原材料等問題48件，大大促进了生产的发展。与此相反，去年有的干部忙于抓生产解决購銷問題，放松了經常的征收工作，以至象三鋼厂那样，本来在去年二季度就发現有应收稅款4万多元。一直拖到第四季度才把这笔稅款收起来。这样就不利于国家及时調动資金，不利于生产的发展。財政干部离开財政工作的經常业务，孤立地抓生产，放松經常的征收工作，是錯誤的。

促进生产与干部参加劳动相結合。財政干部参加企业劳动，不仅鍛炼了干部，而且能够为促进企业生产，創造了极其有利的条件。例如沙坪坝区財稅局郑爱珠同志将每月的工作安排好后，每月抽出四天时間参加瑞丰面粉厂劳动，与老师傅訂立师徒合同，不但学到了一些生产知識，而且采用边劳动、边学习、边作政治工作的方法，鼓励老师傅和工人进行技术革新，他們即提出增產不增人，生产加一倍的意見，郑爱珠同志尽力帮助，在区局領导的支持下，組織了五个厂协助該厂加工皮带盘和零件。改装后可由現在的月产3万袋提高到6万袋，預計到年底可增加稅，利收入167万多元。此外，还有一些同志采用跟班劳动，步步分析，发現問題，协助解决的办法，也收到了良好的效果。

加强工商税收稽征管理工作

貴州省財政厅税务局税政科

全省試行工商統一税以后，大大的簡化了納税手續，解决了税制和客观經济情况不相适应的矛盾，有利于企业的經济核算和生产的发展，工商税收制度更好的适应了經济发展的要求。但也有的地区对改革規章制度認識不足，在試行工商統一税以后，放松了稽征管理。个别同志把必要的征管手續和制度也取消了，这显然是錯誤的。为了正确貫彻税收政策，大力組織收入，必須加强稽征管理工作。怎样加强这方面的工作呢？我們認为必須抓紧以下几項工作：

一、加强征收管理。征收管理是帮助和督促企业遵章納税的一个重要方法，也是实行財政监督的主要内容之一。几年来，特别是去年大跃进以来，各地創造和积累了許多稽征管理的經驗，如税务专管員在企业交款期限以前，事先到企业进行納税輔导，事后深入企业进行納税检查，定期搞納税鑒定等，这些稽征管理工作的好經驗，今后必須繼續保留下来，把这些丰富的經驗和一些必要的制度充分运用起来，并認眞貫彻执行。

从目前各地情况来看，随着工业的大跃进，納税单位和企业办税人員变化很大，有必要在第二季度内組織一定力量，对国、合企业和納税单位进行一次普遍的納税检查和納税鑒定工作，把应該征收的税款十足收齐。根据各企业的經营情况和税法規定，把征免界限、納税环节、适用税率、交款日期等做好全面鑒定，以便企业按期交納。随着企业經营情况的变化，每年要进行鑒定一次，每季度要进行一次修补工作。为了防止錯、漏税現象的发生，必須加强經常的納税輔导和检查，帮助企业納税人員熟悉税法規定和納税手續，共同核对結算应办税款。同时，納税輔导也是税工人員向企业进行宣传税法和納税規定的重要方法。通过这一工作加强与企业部門的密切联系，依靠企业党政領导，依靠职工群众共同做好税收工作。納税是企业应有的責任，不宜过份强調企业“三自”納税，如果我們不經常配合輔导和检查，“三自”便会变成自流，因此，依靠群众办税和加强稽征管理工作必須密切結合起来。此外，对残存为数不多的小商小販等个体經济，税收对他們来說还是一个有力的改造工具，我們必須加强对他們的管理，如果稍有放松，他們就会投机取巧，偷税漏税，甚至扰乱市場。

二、正确貫彻税收政策，促进生产发展。我們必須明确正确貫彻税收政策，是我們税务机关的一項重要任务。因为税收与生产、流通、消費有着密切的关系，无論应当征税的沒有征税，或者不应当征税的征了税，都会对經济带来不利的影响。作为向国营企业提取积累的税收，必須有利于国家企业的发展，这不仅表現在应該征税或不应該征税的問題上，而且还表現在納税手續是簡单还是复杂的問題上。为了有利于企业財务核算，有利于发展生产，对某些解释不当执行过严的納税問題，作适当的修改是必要的。对于一些新的問題，也要适当地加以解决，特别是对人民公社的納税問題，必須坚决貫彻税收政策，研究当前存在的問題，保証人民公社的巩固与发展。处理問題的原則，必須合理地兼顧国家、集体、个人三方面的利益，并以有利于生产发展，正确貫彻税收政策，保証国家財政收入为前提。我們税收干部通过税收管理工作，协助企业搞好經济核算，改善企业經营管理，提高劳动生产率，节約原材料和經营費用，降低成本，促进生产的发展，这就是最大的生产观点。当然我們在做好征收管理工作的同时，在服从全国一盘棋的原則下，协助企业解决产、供、銷中的一些問題，以便扩大生产，增加收入还是必要的。从目前来看，特别是帮助人民公社发展副业生产，对保証城市供应，增加公社現金收入，扩大税源，都有很大的好处。但是我們不能包办一切，那种只搞生产不管税收工作的現象是錯誤的。因此，必須把促进生产与組織收入密切結合起来。通过財政监督促进生产的发展，在发展生产的基础上大力組織收入，高速度地积累資金，以保証1959年鋼、煤、粮、棉四大指标的胜利实現。

三、建立和健全税收管理制度。随着客观情况的变化和工作需要，建立一些必要的税收管理制度是应当的。根据我省的目前情况，我們認为，首先必須建立与健全納税輔导和检查鑒定等制度，把稽征管理工作制度化起来，列入专管人員的工作制度内，例如每一个专管人員多少日到企业去联系輔导一次，多少时間检查一次，几个月鑒定一次等等。有些地区坚持执行了这一征收管理制度，已取得了良好的效果。

对企业来說，应当建立和健全納税制度，例如交納时間和交納手續等。对于企业的交税时間，要按照税法規定，分别企业不同情况确定交納日期，收入較大的企业，应分别按照一天、三天或五天交納一次；一般的企业可按十天或十五天交納一次，收入較少的企业，为了簡化納税手續可按月交納。規定納税时間必須貫彻执行，不能欠交，也不要預交。如果屢次过期不交的，除建議主管部門对企业加强納税教育外，并应請示当地党政領导按税法規定处理。

四、加强农村税收的代征代管工作。农村人民公社化后，經济情况发生了很大变化，这就要求农村税收征收管理工作必須加以改进。几年来所建立的农村代征代管工作，应当根据人民公社的組織形式和目前工作需要加以整頓，并建立一些必須的制度。各地經驗証明，委托管理区和生产队代征代管是依靠群众办税，加强农村税收征收管理工作的好办法。在稽征管理、組織收入以及向群众宣传税收政策等方面，都取得了很大的成效。因此，需要根据各地人民公社的具体情况，除公社及国家企业由税务所直接征收管理外，报請人民公社党政領导核准，对距离税务机关較远的管理区和生产队应納的税收，可委托管理区或条件好的生产队代征，一般的生产队可以委托他們代管，負責对本生产队内应交納的税款，督促其按时交納。至于負責代征代管的工作人員，以管理区、生产队的財会人員为宜。各地在委托代征时，必須商訂具体代征办法，建立代征制度，如代征人員的义务、責任、交款日期、票証領用手續和代征手續費，等等。代征人員除代征税款外，并有向群众宣传税收政策和反映群众納税意見的义务。税务所要加强对代征代管人員的帮助，使他們熟悉税收业务，正确貫彻税收政策，以防止发生偏差，把代征代管工作做好。农村税工人員应当經常的深入农村，在公社党委和农村党支部的統一領导下，結合党的中心工作，对公社、管理区、生产队的納税单位进行納税輔导和納税检查，定期进行納税鑒定，特别是目前結合农村算帐工作，应当立即着手进行輔导、检查、鑒定等工作，把应收的税征收起来，通过这一工作宣传税收政策，帮助財会人員熟悉税法規定和納税手續，以便依靠社干和广大社員共同做好农村税收工作。

充分发动群众　貫彻勤俭办社

童揚蕃

江西省万安县高陂人民公社四大队在制訂一九五九年更大跃进的生产計划时，还制訂了一九五九年財务收支計划。为了进一步貫彻执行勤俭办社、勤俭办一切事业的原則，充分发动群众，开展勤俭办社、勤俭办一切事业的自我教育。起初有的社員对勤俭办社認識模糊，認为这是社干的事，只要社干节省行政費用，少买几张紙、少买几斤油就行了。通过反复討論，才明确到勤俭办社并不光是少买几张紙、少买几斤油的問題，而是在生产管理上、劳动力安排上，生产費用上和一切开支都要做到勤俭。在提高認識的基础上，該社采取了五項紧急措施。

一、加强政治領导，坚持勤俭办社。在各項中心工作中把勤俭办社的教育列为結合工作之一。不論在各个会議上都要进行“勤俭”二字的宣传。在評比检查中都要检查有否劳动力、粮食、資金开支等浪費現象。

二、合理安排劳力，杜絕劳力浪費。根据各个时期生产情况进行长計划、短安排。如現在春耕就一直安排到蒔田；逐日进行定額检查，坚决提高劳动效率。同时把一切非生产人員尽力精簡，做到一个人做几个人的事。如食堂服务員每50个用膳人員只留二个半劳动力煮飯和种菜。托儿所都用劳动力較弱的老婆婆；飼养員每人平均要养猪三十头（包括母猪），其余的劳力一律調到原生产单位。

三、严格制止鋪张浪費，对招待費和数目大的宣传費尽量减少或取消（节日宣传紙张費另外）；如果有必要开支的招待費和宣传費也必須經队委会討論报公社批准。

四、确定行政管理費和生产投資。原則上确定行政管理費占总收入的0.5%，生产投資費占20%。肥料尽量自制自造，农具尽量注意加强保管，并根据可能自制自修补，节約現金开支。行政开支做到可买可不买的东西一律不买，由去年开支437元縮小到248元，占总收入的0.16%。

五、严密手續、健全制度，杜絕貪污、挪用。小队規定的办公用品按月向大队領取，生产投資按单据在規定范围内开支，不得超过开支范围。大队开支一般在規定的范围内，由会計自行开支，按单据核銷。規定范围外的开支，在一元五角以下的由队长批准，一元五角以上的由大队队委会审批，其他大型的建設投資由公社批准，大队不得乱开支。

（原載江西財政1959年第30期）

"三包一奖"好处多

中共民权县委工作組

鳴放辯論　統一認識

河南省民权县星华人民公社龙虎寺大队共有844戶，3,556人，耕地11,683亩，牲口387头。在整社运动中，为了加强干部和社員对公社管理的責任感，鼓足干劲，决定实行包工包产，建立严格的生产責任制。大队、生产队根据群众要求，开展了包工包产問題的大鳴大放大辯論。开始群众認識不一，意見分歧。土質肥沃、生产条件較好的队，有意压低包产指标，怕包高了不能超产，吃不上超产粮；土質較坏，生产条件較差的队，怕包高了賠产，領导批評，社員埋怨。少数干部認为年年老一套，对包工包产的重要性認識不足、思想模糊。經过貫彻"关于人民公社若干問題的决議"，和充分討論了包工包产是否需要，怎样包法，并总結了几年来包工包产工作之后，大家認識一致了，感到几年来实行"三包一奖"好处很多，主要的是：①实行包工包产，队、組生产管理范围明确，可以发揮干部的积极性和主动性；②能充分发揮人力、物力、財力的作用，保証农、林、牧、副、漁全面发展；③可以正确貫彻执行工业和农业同时并举，商品性的生产和自給性的生产同时并举的方針；④能正确貫彻执行"按劳分配，多劳多得"的社会主义分配原則；⑤队、組建立了管理生产的各項制度，从而增强了干群責任心，提高了劳动效率，为完成和超額完成生产計划創造了条件；⑥社員生产情緒高涨，任务完成的快、質量好。

民主确定　一包到底

在認識一致的基础上，采取了民主确定、一包到底的作法：

一、包产：（1）根据土質好坏、基础薄厚、水利設备情况，采取分路划方、大方套小方的办法，調整了土地等級，然后以原来等級为基础，参考常年包产实产，按方定級、按級定产。具体作法是：在管理委員会的領导下，組織評地小組，逐块登記，逐块評議。在土地等級确定后，召开代表会，詳細討論民主修訂后定案。（2）根据国家計划要求，民主制訂全年生产計划。本着因地种植的原則，分别各类土地、等級、茬口，确定各种作物指标；参照生产条件，研究确定各类土地，各个等級，各样茬口，各种作物的包产指标。指标确定后，采取自上而下的分配各种作物面积指标，再由队討論酝酿，自下而上的提出修正意見，最后定案。一般地确定包产要低于实际可能达到的产量10%左右，使生产队和专业队有产可超，有奖可提。（3）根据各种作物单位面积产量指标，計算出各队的总产量和大队包产总值，向社員公布定案。（4）农副产品以主产带副产的办法，一同包給各队。在包产中大队分配給各生产队的各种作物丰产任务，不增包投資，不增包产量。生产队对专业队，确定各种丰收的亩数，增包投資，增包产量，增包工数，同样实行超产奖励，减产受罰。（5）对特殊經济作物（如果园等）的包工包产問題，本着有利生产，便于管理的原則，分别包給各生产队、专业队管理，与农业同样实行超产奖励、减产受罰的办法，对工业、林业、副业等各項指标，都根据不同条件分包到队。

二、包工：首先在原包工的基础上，本着精耕細作的精神，修訂各种作物在正常情况下从种到收所必須的操作規程，根据操作規程，民主討論确定各种作物每亩各項操作所需工数，計算出各种作物的每亩一般用工，作为基本工数。对于土地远、耕作难、产量高（包产）、水利灌溉等需多用工的，經民主討論，每亩增加基本工的5%，二里地以外的为远地，每远一里增加基本工的1%，杂活用工（包括飼养、出粪、鋤草、积肥），按农业包工的25%包給各队。飼养用工，对飼养員飼养的牲畜实行定膘、定工分、定肥料、定草料、定劳役的六定責任制，每头牛、驢每年365分，騾馬每头每年456分，按照牲口包到組、按活包到人。基建用工，大型基建如打井下泉，改良土壤，由大队包到生产队，小型基建，如打畦田等由队定質、定量包到专业队。社务用工，根据中央关于干部参加体力劳动的指示精神，公社、大队所有干部，一律参加体力劳动，公社和大队干部每年补助200个劳动日，生产队干部一律不脫离生产，采取开会誤工补工的办法，进行适当解决。临时杂活用工，按农业包工的3%包到专业队，由专业队掌握，多余归队，不足部分由专业队負責。临时突击性的农活如抗旱、

排水、治虫，工分由大队机动掌握。这样包的結果：平均每人全年应出勤249工，比1958年实做工增加33%。

三、包財务：1.大件农具：如大車、犁、耙、耧等进行逐件評議，定出使用年限，在使用年限內，定出一定的修理費由生产队掌握，什么时候修理，就什么时候拔款。小件农具添补的修理費，直接包到专业队。2.肥料：由大队、生产队包工分。細肥由大队統一掌握。3.农药：按耕地每亩4分扣留，由大队掌握，統一調剂使用，不向生产队分配。4.行政管理費：每一专业队每年25元（包括灯油笔墨紙张）。5.牲口問題：以队为单位把現有牲口合理評价，固定总值，包到生产队，生产队再固定到专业队。为奖励繁殖幼畜，每繁殖一头騾、馬、牛、驢都給飼养員以适当的奖励。6.飼草問題：根据牲畜大小，牙口老嫩，按等固定飼草。

“三包”定下来以后，公社定出了奖励制度。凡經过努力而超产的生产队、专业队，其超产部分，以20%作为生产队的公共积累，30%奖給专业队，50%奖給社員。在各項生产中，有創造发明的生产单位和社員，除及时进行表揚外，还要进行物質奖励。对于执行勤俭办社有显著成績的单位或社員，除及时进行表揚外，节約部分全部作为奖金。如遇人力不可抗拒的自然灾害而减产的，生产队、专业队不負賠償的責任。对抗拒自然灾害积极少减产不减产或增产的，其提奖成数可以提高，以鼓舞社員向自然灾害作斗爭的积极性。

生产队的現金管理办法

包維和　举　羽

黑龙江省綏化县四方台人民公社“七一”管理区在权力下放以后，召开了各个生产队的記帳員会議，对現金管理作了研究。为了杜絕貪污、挪用公款的現象，决定采用三角制的現金管理办法，这种办法就是由群众选举自己信任的人来管錢，队长审批，記帳員記帳。三者之間的关系是互相制約的，記帳員見条記帳不管錢，管錢的人不記帳，队长錢帳都不管从中起监督作用。实行这种办法有以下几点好处：①責任界限清楚；②不容易循私舞弊；③群众放心。

具体的現金管理办法是：

（1）生产队庫存現金不得超过30元，距离管理区远的生产队也不得超过50元。

（2）凡是发生額超过庫存額时，一律实行限額結算制度，即通过銀行或信用部以轉帳的方法，結算經济往来关系。

（3）生产队上交管理区的現金，由管理区統一存入信用部，但利息收入，仍归生产队，以促进生产队存款的积极性。

（4）社員平时生活借支，5元以內的由队长批准，5元—20元由队委会审核批准，20元以上的請示管理区批准。

（5）属于生产費用的开支，根据計划，由队长批准后进行購置。計划外而且款額不大的也可以由队委会批准。

为了严格遵守以上办法，还制訂了以下几項制度：

（1）凡是不符合上述規定的支出，管錢的有权拒絕付款；如果沒有单据或单据不合規定，記帳員可以不給予报帳。

（2）凡是从事副业生产或經手办理錢財的人，当天发生的經济事項，必須当天报帳，最迟也不能超过第二天。

（3）沒有經批准，不許擅自購买物品。

（4）管錢的人不許私自向外借款，个人不得挪用公款。

（5）食堂收入現金和生产收入的現金不能混淆一起，要严格划分清楚。

認真学習毛泽东同志的財政理論

——"毛澤东論財政"簡介

左春台
把关

1958年10月，中国科学院經济研究所財政貿易組汇編的"毛泽东論財政"出版了。这本小册子只有24頁，約15,000字，簡短易讀。根据这本小册子的內容和它所联系的毛泽东同志的有关著作，精心研究和領会毛泽东同志关于財政工作的論述和指示，这对于提高我們財政工作干部的理論水平，对于指导我們的財政工作，都具有十分重要的意义。

毛泽东同志的著作，是馬克思列宁主义的普遍眞理同中国革命的具体实践相結合的光輝榜样，永远是我們增长知識、汲取力量的源泉，是我們取之不尽用之不竭的理論宝庫。

在国內革命战爭时期，当时的紅色根据地在全国范圍內只是較小的部分，又是一些經济比較落后的农村地区。財政工作要保証革命战爭的供給，保証革命經費的支出，困难是相当大的。但正如毛主席在"中华苏維埃共和国中央执行委員会与人民委員会对第二次全国苏維埃代表大会的报告"中所指出的："……困难的克服，即包含于困难本身之中，开展我們的革命战爭，改善我們的苏維埃工作，向着一切国民党区域去扩大我們的財政收入，向着一切剝削分子的肩上安放着苏維埃財政的担子，向着国民經济的发展去增加苏維埃的收入，这就是克服困难的方法"。在"我們的經济政策"一文里，毛主席指出："財政的支出，应該根据节省的方針。应該使一切政府工作人員明白，貪污和浪費是极大的犯罪。反对貪污和浪費的斗爭，过去有了些成績，以后还应用力。节省每一个銅板为着战爭和革命事业，为着我們的經济建設，是我們的会計制度的原則。"

在抗日战爭时期，毛主席駁斥了各种悲观論調，提出了："抗日的財政經济政策。財政政策放在有錢出錢和沒收日本帝国主义者和汉奸的財产的原則上，經济政策放在抵制日貨和提倡国貨的原則上，一切为了抗日。穷是錯誤办法产生出来的，在有了合乎人民利益的新政策之后决不会穷。如此广土众民的国家而說財政經济无办法，眞是沒有道理的話"。在1942年，由于日本帝国主义实行烧、杀、搶的"三光"政策和国民党反动派反共反人民的封鎖政策，抗日根据地的財政供給面临着严重的威胁，曾經弄到几乎沒有衣穿，沒有油吃，沒有紙，沒有菜，战士沒有鞋袜，工作人員在冬天沒有被盖。在这个最困难的时期，毛主席批駁了片面的"仁政观点"和"竭泽而漁，誅求无已"的国民党思想，提出"发展經济，保障供給""公私兼顧"，"軍民兼顧"的著名口号。毛主席当时曾經在干部动員大会上提出这样的問題：餓死呢？解散呢？还是自己动手？餓死是沒有一个人贊成的，解散也是沒有一个人贊成的，还是自己动手吧。在"組織起来，生产自給"的正确方針下，解放区广大軍民开展了大規模的轟轟烈烈的生产运动，从而战胜了困难，既保障了供給，又改善了人民生活。这个方針的执行，不仅为夺取抗日战爭的胜利提供了物質力量，而且为解放战爭的胜利奠定了物質基础。在这个时期，除了发展經济增加收入以外，毛主席还特别强調了依靠群众和厉行节約的重要意义。在"組織起来"一文里，他說："把群众的力量組織起来，这是一种方針。还有什么与此相反的方針沒有呢？有的。那就是缺乏群众观点，不依靠群众，不組織群众，不注意把农村、部队、机关、学校、工厂的广大群众組織起来，而只注意組織財政机关、供給机关、貿易机关的一小部分人；不把經济工作看作是一个广大的运动，一个广大的战綫，而只看作是一个用以补救財政不足

的临时手段。这就是另外一种方針，这就是錯誤的方針”。在“必須学会做經济工作”一文里，毛主席教导我們：“任何地方必須十分爱惜人力物力，决不可只顧一时，濫用浪費。任何地方必須从开始工作的那一年起，就計算到将来的很多年，計算到长期坚持战爭，計算到反攻，計算到赶走敌人之后的建設。一面决不濫用浪費，一面努力发展生产”。正是正确地执行了党中央和毛主席的方針，解放区的財政工作才在发展生产依靠群众的基础上，保障了抗日战爭和解放战爭的供給，而且取得了丰富的經驗，培养了許多具有坚强的政治观点、群众观点和生产观点的財政干部。

在取得全国胜利，中华人民共和国成立的初期，我們的財政工作面临着許多新的情况，新的問題。当时，革命战爭虽然取得了胜利，但是国民党反动政府遺留下来的通貨膨胀还未停止，残匪还待肅清；国內許多不明大义的資本家乘机买卖黃金，搶購物資，哄抬物价；帝国主义用封鎖海口和轟炸沿海城市的办法，加重我們的困难。我們当时是有困难的，但是我們既沒有向人民隱瞞这种困难，也沒有被困难所吓倒。毛主席概括当时的情况說：“有困难、有办法、有希望”。經过統一財經和其他一系列的措施，到1950年3月財政即接近收支平衡，通貨停止膨胀，市場物价趋于稳定。这个胜利无疑是十分巨大的。但这只是財政經济状况的开始好轉，还不是根本的好轉。毛主席在“为爭取国家財政經济状况的基本好轉而斗爭”的报告中指出：“要获得財政經济状况的根本好轉，需要三个条件，即：（一）土地改革的完成；（二）現有工商业的合理調整；（三）国家机构所需經費的大量节减。要爭取这三个条件，需要相当的时間，大約需要三年时間，或者还要多一点”。經过全党和全民的一致努力，到1952年，即不到三年的时間，我国就爭得財政經济状况的根本好轉了。在从1953年开始，进入有計划地发展国民經济的期間，建設速度問題成为最重要的問題之一。毛主席关于“关于正确处理人民內部矛盾的問題”的报告，关于“鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社会主义”的总路綫的提出，关于勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办社、勤俭办一切事业方針的提出，等等，就象一把鑰匙一样，打开了高速度发展我国建設的窮門。在1958年巨大跃进的基础上，毛主席又教导我們，战略上要藐視困难、战术上要重視困难，既要有冲天干劲、又要有科学分析精神，深刻領会毛主席的这些教导，对于作好当前的財政工作是有重大的現实意义的。

从以上簡单叙述当中，可以看出，无論在民主革命时期，或者在社会主义革命和社会主义建設时期，政治挂帅、繁荣經济、群众路綫、厉行节約等四点，都始終貫串在毛主席对財政工作的指示当中。認眞地学习毛主席的財政理論，更好地树立政治观点、生产观点、群众观点和节約观点，对每一个財政工作者，都是十分重要的。

中国科学院經济研究所关于“毛泽东論財政”的汇編，对广大財政工作战綫上的同志作了一件十分有意义的工作，它受到广大讀者的欢迎，是很自然的。当然，这本小册子的汇編也不是完滿无缺的。我們感到，取材狹窄了一些。財政工作是一个綜合性的工作，正如毛主席所說：“国家的預算是一个重大的問題，里面反映着整个国家的政策，因为它規定政府活动的范圍和方向”，如果只单純从直接同財政有关的論述中摘录，就显得狹窄了。甚至有些是重大的遺漏。比如，毛主席在“关于正确处理人民內部矛盾的問題”的报告中关于稳定农民負担的政策，就沒汇集在这本小册子以內，这是一个較大的缺点。比如，“抗日时期的經济問題和財政問題”一文中，关于过去工作的基本总結一段似乎应当全文照录，以窺全貌，現在把它分在各段里，就显得不够完整（汇編的同志可能是为了避免重复，其实，分問題摘录中，重复一点也是可以的）。此外，还可以考虑采用按年和按問題节录相結合的方法。按年节录，合乎历史順序，容易使讀者理解毛主席的这一段話是在什么时候，什么情况下講的。这些不成熟的意見，供編者再版时参考，以便使这本小册子更充实起来。

爭取上北京

（一）

北京一声号角响，
我們的干劲加倍长；
全面掀起紅旗赛，
爭取財税紅滿堂。

（二）

創造光輝新成績，
誓夺灿烂大紅旗；
坚决爭取上北京，
会見領袖毛主席。

（安徽省霍丘县叶集税务所）

譯文

烏克兰集体农庄的貨币工資

烏克兰經济科学研究所所长 依·罗曼尼科
高級研究員 尼·尼习尼

在集体农庄制度发展的初期，采用了劳动日制度。这种制度曾在組織上和經济上为巩固集体农庄創立了重要条件。在当时条件下，劳动日是按庄員劳动的質与量进行分配全庄收入的最好形式，它可以把集体經营成果和庄員个人的劳动收入結合起来。

但是，用劳动日核算劳动和支付劳动报酬的制度也存在着严重的缺点。在集体农庄中收入的分配只有在年終經营成果确定之后才能进行。实物产品是向庄員支付劳动报酬的主要形态，而农产品又大部在年終收进，在年度結束时分給。这一缺点对集体农庄工作也有一定的影响。可是，目前大部分农庄已不是象最初时期那样弱小的經济单位，而成为巨大机械化的、商品率很高的企业，能够充分保証庄員应得的劳动报酬。

最近，由于貨币收入的增长，以及用于支付劳动日报酬的貨币部分的增加，使劳动日报酬的构成发生了巨大的变化。目前，在烏克兰有很大一部分集体农庄支付劳动日报酬的貨币部分的比重超过70—90%。在这些农庄中，庄員应得的报酬主要不再是实物，而是以貨币形态取得。同时也不再在年終，而是以預支的形式按月发付。

农作物和畜牧产品的增加，商品率的增长，农产品采購价的提高，均促使农庄貨币收入急速增加，从而使农庄有可能将巨額的資金投入生产，进行巨額的基建投資，并以更多的資金用于支付庄員的劳动所得。

对于巩固的集体农庄而言，劳动日制度已无存在的必要，因它不再促进公共經济的发展，而且在一定程度上，阻碍經济核算的发展。

为了克服在核算劳动和支付劳动报酬上的缺点，烏克兰的許多集体农庄已直接改用貨币評定劳动报酬。这些农庄不再采用劳动日制度。所有的定額工作和职务均根据工作的复杂性、重要性和繁重程度用貨币加以評定。

苏娜斯克州郁斯特金区的布尔什維克农庄采用按月貨币預支制。1957年，全部劳动所得都已是現款，定期地发放工資，促进了劳动定額的更好完成。在完成劳动定額的同时，庄員的出勤率也提高了，这就是完成重要农活的时間大为縮短，对增加农作物和畜牧业的产量极为有利。其他集体农庄采用貨币工資制也是增加了农产品的生产。

和以前制度比較，貨币工資制的最大优越性在于采用这种制度可以更好地核算和使用庄員的劳动。使用劳动日核算劳动的集体农庄往往会产生这种情形，評計劳动日的人員对节約劳动日的工作漫不关心。因为評計的劳动日数对劳动付酬总額多少毫无影响。建立多少供庄員分配的实物和貨币基金并不以农庄全年累积的劳动日为轉移。劳动日数越多，每个劳动日所分摊的产品和貨币收入越少，劳动日越少，每个劳动日的报酬越高。

采用工資制是另一种情况。只要算出庄員每月或一年掙多少錢，到时便应給他多少錢。因此在貨币工資制下，劳动报酬金总額等于庄員全年从事各种工作所得的工資总和。庄員所得一有增加，劳动报酬金总額也随之增加。在这种情况下，庄員个人的消費基金多少，就和节約劳动消耗有着密切的关系，很明显，这就要求严格地注意工資基金的支出和防止突破工資开支的限制。如果劳动使用得当，沒有浪費，农庄支付劳动报酬就会减少。劳动利用得不好，不免会产生工資的超支，从而减少公积金的提成，这无疑又将延緩公共經济的发展，对农庄和庄員都是不利。

工資总額根据实际应付的劳动报酬多少确定并列入生产計划。工資开支要受到計划的經常控制。由于集体农庄采取了貨币工資制，就使农庄生产的一个最重要方面——劳动的使用情况，置于有效的卢布监督之下。这在第一年已取得显著的效果。如采用貨币計算和評定劳动报酬的单位产品的劳动消耗量都大大减少。

采用貨币形式核算劳动和支付劳动报酬以后，集体农庄就可能在开始的第一年計算出产品的計划成本。当然，在起初計算成本时，不够准确，但它却为挖掘各种潜力提供綫索，从而使成本可以降低。

劳动生产率的增长是貨币工資制优越性最重要的綜合指标。邵斯特金区布尔什維克农庄在1957年，每一个工日的生产量比1956年增加了15%。其中，农作物的劳动生产率增长了12%，畜牧业增长了25%。馬卡洛夫区共青团員农庄在采用貨币制以后，在一年当中，劳动生产率有了极大的提高。

采用貨币工資制的农庄，仍如从前一样，保証了自己庄員对最重要食品以及自养牲畜的飼料的需要。这些产品是按各种不同方式发給的。

在哥罗多克区布尔什維克农庄，庄員按工資額的多少并作为工資的一部分获得实物产品，分給庄員的产品和飼料是按国家采購价作价。在馬卡洛夫区共青团員农庄，产品是按成本作价的。在邵斯特金区布尔什維克农庄自1958年起，这部分产品不以商品形式处理，而仅仅根据庄員直接工資的多少在庄員中进行分配。

我們認为，这方面比較合适的作法是哥罗多克区布尔什維克农庄，按照工資額多少进行分配。在全部工資中，这部分产品以国家采購价作价，可以充分的反映这些产品的社会生产价值。

采用貨币評計工資以后，并不意味着支付給庄員的劳动报酬只有工資一項。工資仅仅是最低的保証收入。庄員自公共經济中取得的个人收入不能低于这一水平。每个庄員还根据工資多少分得一部分农庄的純收入供个人消費。农庄获得的产品越多和劳动生产率越高，农庄就有可能用部分收入提高庄員个人的收入。例如，邵斯特金区布尔什維克农庄在1957年終，用經营成果得来的40万卢布純收入分給了庄員。但在总結大会上，庄員却提出把这笔錢作为确保今后支付庄員应得劳动报酬的后备金。

因此，采用工資制就可以按新的方法对收入进行分配。以前，在完成国家义务和建立公积金以后，农庄就将余下的产品和貨币按劳动日分配給庄員，而現在这些农庄則在一年当中，按庄員的劳动多少，发給工資。

对集体农庄工作結果的分析表明，在采用貨币工資制后，并沒有改变农庄經济的社会本質，而集体农庄所固有的特点，仍被部分地保存下来。所改变的只是核算劳动和支付劳动报酬的形式。并且这种形式将更趋于完善灵活。这就会使农庄生产在进一步提高庄員个人物質兴趣的基础上經营得更好更节約。用貨币支付劳动报酬的制度，更接近于国家經济中国营經济所实行的支付劳动报酬的制度。为了計算庄員的工資起見，就必須有按貨币評定的劳动定額。工資单价的制定，必須要考虑到农庄在前几年所达到的个人劳动所得的水平，并且也要适应全国經济发展的水平。

邵斯特金区布尔什維克农庄起初实行了預先評定劳动日値的制度而后才过渡到貨币工資制。

农庄在知道了劳动日値和单位劳动定額之后，就可以用簡单的方法将劳动价値核算成貨币額。例如，挤奶工每挤奶100公升，在春天可得1.5个劳动日，在冬天得2.8个劳动日，而現在这項工作的收入則折算为15和28个卢布。农庄就运用这个方法将各种农活的劳动定額收入作了折算。对过去按时計算劳动日的人員，根据类似的作法，規定了固定貨币工資。例如，丈田生产队队长每月付給60个劳动日，而現在規定月工資为600卢布。

邵斯特金区布尔什維克农庄的1958年劳动定額及其値数基本上沒有变化。仅仅由于其中某些工作条件的变化而进行了調整。由于劳动生产率的提高而增加純收入額均按年分配給庄員。这种制度为增产节約創造了有利的条件，因为它便于更正确地計算每公担产品的成本，并可逐年进行比較，从而就可以更有效地挖掘降低成本的潜力。

有些集体农庄采用其他办法解决这个問題。馬卡洛夫共青团員农庄过去工作分为九个級别，而目前則划分为七个級别，一級和七級系数的比例为1:2.5。各級的間隔为25%。每天的劳动定額是这样，一級为8卢布30戈比，七級为20卢布72戈比。

哥罗多克区布尔什維克农庄在实行貨币工資后，把所有用人力和畜力工作的农活分成六个付酬級。根据这个农庄的經济情况，每天劳动定額的数値被規定为：一級12卢布10戈比，六級24卢布20戈比，这种付酬标准和級别間的比例同国营农場是一样的。

采用貨币工資制以后，引起了劳动核算工作很大的改变。采用貨币工資制的农庄对庄員沒有必要規定最低的劳动日数。为此，采取了一系列的奖励办法，刺激每个庄員更好地进行劳动。对庄員开始規定有一定的假期并繼續发付工資。而享受这种权利的必定是出勤数达到一定数量的人。由此就必須計算劳动时

間。有些农庄設立了帮助庄員建筑住宅的专門基金。这种基金首先是发給出勤率高并經常完成和超額完成生产定額的庄員。这就需要逐日計算庄員完成定額的情况，并可以更好地研究各类生产单位的工作条件，比較和相应地修訂劳动定額。

集体农庄在实行貨币工資制的时候，須特别注意在各种类生产单位工作中的庄員工作的差别，正确地安排他們之間的比例关系。当然，这里在工資标准上存在着差别。在布尔什維克农庄的各类生产单位中，1957年庄員日平均工資水平如下：农活14卢布50戈比，大麻加工16卢布70戈比，建筑17卢布70戈比，工业18卢布40戈比，养猪20卢布20戈比，养牛21卢布60戈比，司机23卢布。从事农活庄員（占主要部分）和报酬最高的司机之間的比例是1:1.59。

在馬卡洛夫区共青团員农庄，这种比例关系却为另一种情形，1958年从事菜蔬种植的日平均工資是11卢布50戈比，赶車的为14卢布40戈比，养猪的为20卢布，挤奶的为27卢布30戈比。种菜和挤奶工作工資比例是1:2.37。

集体农庄采用貨币形式核算劳动和支付劳动报酬的經驗証明，这种制度的效果良好，并可在經济条件成熟的其他农庄順利推广。农庄經济的全面发展并由此保証高額和稳定的收入是推行貨币工資制的重要条件。同时，劳动日报酬中的貨币部分也必須超过实物部分。

最近几年来，各类农庄和全共和国的材料証明，在集体农庄内部占优势的实物关系已逐步为貨币关系所代替，在劳动日值总的增长情况下实物部分收入将逐年讓位于貨币报酬部分。

今后，将随着国家和农庄間商品貨币关系的发展，这种自然趋势将不断加强。在一切条件成熟时，共和国农庄将普遍推行貨币工資制。

現在，在烏克兰的許多州和区的集体农庄，普遍地实行了貨币工資制。例如，基洛夫格勒州亚力山大区的經济会議作出决定，向全区的农庄建議自1959年1月起实行貨币工資制。庄員大会支持了这个建議。召开过这类会議的还有乔尔納維茲州的查斯塔夫区，哈米里尼茲州的卡米涅茲区和哥罗多克区等。1958年12月中烏克兰农业部和农业經济与組織研究所共同在基輔召开了全共和国的会議。

在会議所通过的决議中指出，在目前的农业生产条件下，对庄員劳动报酬的最进步形式是貨币工資形式。会議向农庄建議，凡是已具备經济条件的，可在1959年更大胆地采行这种制度。

但是，也必須認識到，农庄实行貨币工資制并不是簡单地用貨币工資制代替劳动日制。向貨币工資过渡，并不是削弱劳动日制度而是要全力巩固这种制度才能达到。只有在劳动日值水平很高的情况下，而且在农庄具有足以保証庄員一定的所得水平所必要的現款和物質儲备时，在不損害农庄利益的原則下，才能实行用貨币工資代替劳动日制度。

实践指明，在准备向工資制度过渡方面对庄員的按月預支制是起了很大作用的，而貨币付酬制則是这一制度的繼續。因此，党政和农业經济机关在工作上必須帮助集体农庄最正确地分配丰硕的收入。集体农庄也必須关心增加自己的生产基金和劳动报酬周轉金，如缺少这些資金，不可能談到貨币預支制及貨币付酬制。

我們認为，关于改变集体农庄劳动付酬的形式問題，将在党的二十一次代表大会决議中，将对农庄采行工資制作出指示。

（原文載“苏联农业經济1959年第一期，余捷琼节譯，盛煥德校）

办公費用代价券

江西省財政厅 黄大言

江西省九江市公安局在办公費使用上历年均有超支。如1956年超支998元，占全年預算18.83%；1957年超支529元，占全年預算13.59%。通过整风与双反运动，他們采用了办公費用代价券領取实物的办法。具体做法是：办公費用除去总的水电、电話月租外，根据各单位业务性質、人数多少，由群众討論确定不同的标准和数額，然后按月把办公費用代价券发給各单位掌握使用。代价券面額分1分、3分、5角、1元四种。需領办公用品时，用代价券向总务部門購买，代价券只限于向总务部門領用办公用品使用，不能作其他用途。在月末如有节余的代价券，可以繼續留作下月使用。該局在1958年采用办公用品代价券后，不但克服了历年办公費超支現象，而且还結余了746元，群众反映很好。

最 近 出 版 新 書

加强經济核算　大力降低成本

——机械工业成本管理經驗介紹

第一机械工业部計划財务司編　已出版　定价 0.60元

为了促进企业加强經济核算，大力降低成本，第一机械工业部于今年4月間，在北京召开了成本管理工作座談会，討論了今后开展成本管理工作的方向和重点，交流了部分企业成本管理工作的經驗。这本小册子选輯了这次会議上的主要資料；另外，又收集了几个企业成本管理工作經驗的資料。其內容主要包括：（1）在企业中如何加强經济核算、开展成本管理工作的意見和經驗；（2）有关結合技术革命、抓技术措施、搞綜合平衡、降低产品成本的經驗；（3）有关工人参加成本管理、推行班組經济核算、促进增产节約的經驗；（4）有关加强成本分析、大搞宣传鼓动、促进生产技术发展、提高經济效果的經驗；（5）有关改进車間經济工作、勤俭办厂、发展生产、降低成本的經驗。可供机械工业主管部門、基层企业以及其他工业主管部和基层企业財会人員研究参考。

水利电力財务会計工作經驗选輯

水利电力部財务司編　本月出版　定价 0.80元

本書是1959年全国水利电力財务会計工作經驗交流会議資料的选輯。它介紹了1958年大跃进中財会工作方面的領导作风、成本核算和会計核算的改革、推行基本建設投資包干、工程造价分析、工人参加財会工作等各方面的經驗和总結。本書有助于水利电力財会工作的更大跃进，并可作为一般財务会計工作人員和教学人員的参考。

讀者需要上述两書，請向我社門市部（北京朝內大街225号；电話：5.3156；开戶銀行中国人民銀行北京分行南礼士路分理处，帳号：63016）購买。

財政出版社出版、发行

小型工业企业成本計算办法

財政出版社編

本月出版　定价0.15元

大跃进以来，全国各地工业企业財务会計和成本計算工作，有了很大的改革。为了交流經驗，財政出版社选編了四川省小型机械工业企业成本計算办法和南京小高爐冶炼成本計算办法两种。前者系根据机械工业生产类型的特点，分别介紹了定单法、分类法和定額成本計算法；后者系根据土法炼鋼、炼鉄，产品单一、生产过程簡单的特点，介紹了一种簡易的成本計算法。可供財政部門、工业企业主管部門和企业单位財会人員研究参考。

財政出版社出版

全国新华書店发行

財政（半月刊）

（总第40期）

1959年　第10期

規定出版日期：5月24日

編輯出版者：財政出版社　北京复兴門外三里河

印刷者：財政出版社印刷厂

总发行处：北京市邮局

訂購处：全国各地邮电局

每冊定价：0.20元

本期印数：37800

本刊代号2—206